



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ**

**Председатель контрольно-счетного органа  
муниципального образования «Костомукшский городской округ»**

**Распоряжение**

от 15 июня 2021 года № 24

О внесении изменений в распоряжение от 28 декабря 2017 года № 35 «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»

1. Внести в распоряжение от 28 декабря 2017 года № 35 «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», изложив Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в новой редакции.
2. Ознакомить под роспись сотрудников контрольно-счетного органа с настоящим распоряжением и Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (в новой редакции).
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель контрольно-счетного органа  
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О.Ю. Шадрина

Ознакомлены:

**Контрольно-счетный орган  
муниципального образования  
«Костомукшский городской округ»**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля  
СВМФК-04**

**«ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ  
ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА  
ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КОСТОМУКШСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

(в новой редакции)

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 15 июня 2021 года № 24)

г. Костомукша  
2021 год

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Предмет, цели, задачи, объекты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.....	3
3. Источники информации и сроки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.....	4
4. Содержание внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.....	5
5. Порядок подготовки и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.....	7
6. Порядок подготовки и направления заключений по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС.....	7

## **1. Общие положения**

1.1 Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-04 «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - стандарт) разработан с учетом положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 26 мая 2020 года № 479-СО/III) (далее-Положение о контрольно-счетном органе);

- Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 25 февраля 2021 года № 562-СО/III (далее - Положение о бюджетном процессе);

- Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, утвержденных постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 03 марта 2017 года № 9.

Стандарт применяется с учетом:

- Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- приказов (иных нормативных и методических документов) Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Карелия, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности.

1.2 Стандарт предназначен для использования сотрудниками контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - контрольно-счетный орган) в практической работе при организации, проведении и подготовке заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее – внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования (далее - ГАБС).

1.3 Целью настоящего стандарта является установление основных подходов в организации, проведении и подготовке заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия - внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1.4 Решение вопросов, не урегулированных настоящим стандартом, принимается председателем контрольно-счетного органа.

1.5 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета проводится в соответствии с Планом работы контрольно-счетного органа на текущий год.

## **2. Предмет, цели, задачи, объекты проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

2.1 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета представляет собой комплекс мероприятий и контрольных процедур по проверке полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГАБС за отчетный год, их соответствия требованиям бюджетного законодательства Российской

Федерации, нормативных правовых актов муниципального образования «Костомукшский городской округ».

2.2 Целями внешней проверки являются: определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, оценка достоверности годового отчета об исполнении бюджета, выявление нарушений, недостатков и их последствий.

2.3 Основные задачи внешней проверки:

а) проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета, годовой бюджетной отчетности ГАБС требованиям приказов Министерства финансов Российской Федерации по составу, содержанию и представлению;

б) проверка соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете, бюджетной отчетности ГАБС, показателям, утвержденным в решении Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ на предстоящий финансовый год и плановый период» (с учетом изменений, внесенных в утвержденный бюджет в текущем финансовом году, решениями Совета Костомукшского городского округа);

в) проверка соответствия показателей годового отчета/ годовой бюджетной отчетности ГАБС данным (бухгалтерского) бюджетного учета;

г) проверка полноты отчетности, представленной субъектами бюджетных правоотношений, отчетность которых является основой для формирования соответствующих показателей годового отчета, бюджетной отчетности ГАБС; соответствия отчетности указанных субъектов соответствующим показателям годового отчета/бюджетной отчетности ГАБС;

д) проверка внутренней согласованности годового отчета и соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС;

е) формирование выводов:

– о наличии (отсутствии) фактов неполноты годового отчета/годовой бюджетной отчетности ГАБС;

– о наличии (отсутствии) фактов недостоверности показателей годовой бюджетной отчетности/годового отчета;

– о наличии (отсутствии) фактов, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета/годовой бюджетной отчетности ГАБС.

2.4 Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета, годовая бюджетная отчетность ГАБС.

2.5 Объектами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа» и администрация Костомукшского городского округа. В ходе внешней проверки могут проводиться встречные выездные проверки в отношении иных органов и организаций, на которые распространяются полномочия контрольно-счетного органа, в частности получатели бюджетных средств, получатели субсидий из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ». Перечень объектов, подлежащих встречной выездной проверке, устанавливается распоряжением председателя контрольно-счетного органа.

2.6 Внешняя проверка бюджетной отчетности не проводится в отношении ГАБС, являющихся федеральными органами и учреждениями, на которых не распространяются полномочия контрольно-счетного органа. При этом имеющаяся информация о деятельности указанных ГАБС может быть проанализирована с точки зрения ее влияния на исполнение бюджета и годовой отчет об исполнении бюджета.

### **3. Источники информации и сроки проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

3.1 Информационной основой проведения внешней проверки являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Карелия, муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- решение Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на текущий финансовый год и предстоящий плановый период» (далее - решение о бюджете);
  - решения Совета Костомукшского городского округа о внесении изменений в утвержденный бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» в текущем финансовом году;
  - отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший финансовый год;
  - годовая бюджетная отчетность ГАБС;
  - отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев истекшего финансового года;
  - сводная бюджетная роспись муниципального образования «Костомукшский городской округ» (с учетом изменений);
  - информация по Соглашению об информационном взаимодействии Управления Федерального казначейства по Республике Карелия и контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа;
  - материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых могли повлиять на показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший финансовый год;
  - иные документы и информация, необходимые для осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

3.2 Срок проведения и подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета устанавливается Положением о бюджетном процессе.

#### **4. Содержание внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

4.1 Анализ бюджетной отчетности, дополнительных документов и материалов к годовому отчету должен позволить сделать основные выводы о полноте и достоверности бюджетной отчетности, итогах исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности участников бюджетного процесса.

4.2 Степень полноты бюджетной отчетности определяется наличием всех предусмотренных порядком ее составления форм отчетности, разделов (частей) форм отчетности, граф и строк форм отчетности. При этом отсутствие формы (части формы, графы, строки) может означать как отсутствие у субъекта отчетности соответствующей деятельности и ее показателей, так и нарушение им порядка составления отчетности (при фактическом наличии деятельности и показателей).

4.3 Степень достоверности бюджетной отчетности определяется наличием в формах отчетности всех предусмотренных порядком ее составления числовых, натуральных и иных показателей, соответствием указанных показателей значениям, определенным в соответствии с порядком составления бюджетной отчетности и ведения учета.

4.4 В ходе проведения внешней проверки следует сформировать обоснованное мнение о наличии или отсутствии существенных фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности.

4.5 Основное внимание следует уделять ГАБС, у которых сосредоточена основная часть объектов учета и хозяйственных операций, наибольшим по стоимостной оценке объектам и операциям, а также объектам и операциям с высоким риском недостоверного отражения (сложным, новым, недостаточно урегулированным с методологической точки зрения, требующим взаимодействия нескольких субъектов). Также следует учитывать степень влияния показателей деятельности ГАБС на исполнение бюджета или их зависимость от него (приоритет отдается показателям, более тесно связанным с исполнением бюджета).

4.6 По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления отчетности могут быть сделаны выводы:

- о соблюдении сроков представления бюджетной отчетности;
- о полноте состава и внутренней согласованности данных бюджетной отчетности;
- о соответствии бюджетной отчетности данным других субъектов, показателям регистров и первичных учетных документов;
- о соответствии характеристик объектов учета или содержания хозяйственных операций способу их отражения в учете и бюджетной отчетности;
- о результатах проведения инвентаризации имущества и обязательств;
- о результатах внешнего и внутреннего финансового контроля.

Помимо выводов о наличии фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности в ходе внешней проверки в необходимых случаях готовятся предложения по совершенствованию порядка ведения учета, составления бюджетной отчетности, осуществления внутреннего финансового контроля.

4.7 В ходе внешней проверки проводится анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший год

4.8 В ходе внешней проверки проводится анализ соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ».

4.9 В ходе внешней проверки анализируются основные характеристики и показатели утвержденного бюджета (с учетом внесенных изменений), а также исполнение утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита показатели по объему муниципальных заимствований, муниципального долга, бюджетных кредитов и гарантий.

Проводится анализ и динамика расходов на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности муниципального образования «Костомукшский городской округ».

В ходе внешней проверки проводится анализ показателей: нефинансовые активы имущества казны; непроизведенные активы; вложения в нефинансовые активы; финансовые вложения и вложения в финансовые активы; дебиторская и кредиторская задолженность, доходы будущих периодов, расходы будущих периодов; сведения о стоимости имущества на забалансовых счетах; сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства и другие показатели.

4.10 При анализе отдельных направлений поступлений в бюджет и выплат из бюджета (видов финансовых активов и обязательств) приоритет отдается тем аспектам, которые оказывают существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности или полноту исполнения утвержденных бюджетных назначений. Контроль по отдельным направлениям может осуществляться для проверки устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, а также оценки необходимости проведения отдельного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по соответствующим вопросам (вопросу).

4.11 Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки, анализируется и обобщается. Готовятся предложения по совершенствованию исполнения бюджета, использованию муниципального имущества, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

Конкретный набор вопросов проведения внешней проверки определяется ее участниками исходя из сроков проведения, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей исполнения закона о бюджете, возможности использования полученных результатов в ходе других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## **5. Порядок подготовки и проведения**

### **внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

5.1 При формировании Плана работы контрольно-счетного органа на текущий финансовый год, отдельными пунктами Плана включается внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» и внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС.

5.2 Проект программы внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за истекший финансовый год разрабатывается и утверждается председателем контрольно-счетного органа в феврале месяце года, следующего за отчетным.

5.3 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» проводится камеральным способом, в случае необходимости, в рамках внешней проверки сотрудниками контрольно-счетного органа могут проводиться контрольные (экспертно-аналитические) мероприятия.

Проведение и подготовку заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета осуществляет должностное лицо контрольно-счетного органа на основании распоряжения председателя контрольно-счетного органа.

5.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета предусматривает следующие этапы:

- подготовительный этап;
- основной этап;
- заключительный этап.

На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:

- основных направлений бюджетной и основных направлений налоговой политики муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- основных итогов социально-экономического развития Костомукшского городского округа за отчетный финансовый год;
- решения о бюджете на текущий финансовый год, с учетом внесенных в него изменений в отчетном году.

На данном этапе осуществляется также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа бюджета, оформление необходимых организационно-распорядительных документов, определение конкретных сроков подготовки заключений на бюджетную отчетность ГАБС и заключения.

В ходе основного этапа внешней проверки осуществляются:

проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС с подготовкой заключений по каждому из них; проверка, анализ и оценка обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета;

оценка и анализ материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, и информации, предоставленной по направленным запросам.

На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка и утверждение заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета с учетом результатов проверки бюджетной отчетности ГАБС и направление заключения одновременно в Совет Костомукшского городского округа и администрацию Костомукшского городского округа.

## **6. Порядок подготовки и направления заключений по результатам внешней проверки годового отчета и годовой бюджетной отчетности ГАБС**

6.1 Структура заключения контрольно-счетного органа по итогам внешней проверки отчета об исполнении за отчетный финансовый год должна содержать следующие основные разделы:

- общие положения;
- соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса;

- итоги социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший финансовый год;
- анализ основных характеристик бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за истекший финансовый год;
- анализ исполнения бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» по доходам и расходам;
- дефицит (профицит) бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- нефинансовые активы имущества казны;
- анализ непроектных активов;
- анализ вложений в нефинансовые активы;
- анализ финансовых вложений и вложений в финансовые активы;
- анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности, доходов будущих периодов, расходов будущих периодов.
  - анализ сведений о стоимости имущества на забалансовых счетах.
  - анализ сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства.
  - анализ состояния муниципального долга муниципального образования «Костомукшский городской округ», анализ исполнения программы муниципальных гарантий;
- основные показатели внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
  - анализ реализации мероприятий Программы по оздоровлению муниципальных финансов Костомукшского городского округа до 2030 года;
  - результаты осуществления внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»;
  - анализ выполнения предложений контрольно-счетного органа, содержащихся в Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» за предыдущий финансовый год;
    - выводы по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета;
    - предложения;
    - рекомендации о принятии (непринятии) годового отчета об исполнении бюджета к рассмотрению Советом Костомукшского городского округа.

Заключение по результатам внешней проверки в установленном порядке вносится на рассмотрение и утверждение председателю контрольно-счетного органа. В случае, если внешняя проверка проводится председателем контрольно-счетного органа, то утверждение заключения по ее результатам не требуется.

6.2 Срок подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, установлен статьей 13 Положения о бюджетном процессе.

Заключение по результатам внешней проверки на годовой отчет об исполнении бюджета представляется одновременно в Совет Костомукшского городского округа и в администрацию Костомукшского городского округа.

6.3 Заключение контрольно-счетного органа по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС содержит следующие разделы:

- общие положения;
- соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»;
- анализ полноты форм, достоверности и преемственности показателей годовой бюджетной отчетности и ее соответствия требованиям бюджетному законодательству Российской Федерации;

- анализ исполнения доходов и расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженности, доходов будущих периодов, расходов будущих периодов;
  - нефинансовые активы имущества казны;
- анализ непроизведенных активов;
- анализ вложений в нефинансовые активы;
- анализ финансовых вложений и вложений в финансовые активы;
- анализ сведений о стоимости имущества на забалансовых счетах;
  - анализ сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства;
  - анализ состояния муниципального долга муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
  - анализ реализации мероприятий Программы по оздоровлению муниципальных финансов Костомукшского городского округа до 2030 года;
- выводы;
- предложения.

Срок подготовки заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлен статьей 13 Положения о бюджетном процессе.