



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

Распоряжение

от «12» декабря 2017 года № 29


Об утверждении Стандарта внешнего муниципального
финансового контроля СВМФК 05
«Экспертиза муниципальных программ»

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 05 «Экспертиза муниципальных программ».
2. Ознакомить под роспись сотрудников контрольно-счетного органа с настоящим распоряжением и Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 05 «Экспертиза муниципальных программ».
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

Шадрина О.Ю.

Ознакомлены:

Ознакомлена  Аksenova С.Е. 12.12.2017г.

**Контрольно-счетный орган
муниципального образования
«Костомукшский городской округ»**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
СВМФК-05**

Экспертиза муниципальных программ

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 12 декабря 2017 года № 29)

г. Костомукша

2017 год

Содержание

1. Общие положения	3-4
2. Требования к проведению экспертизы муниципальной программы	4-6
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	6-7

1. Общие положения

1.1 Стандарт внутреннего финансового муниципального контроля «Экспертиза муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии:

- Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ» утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (далее - Положение о контрольно-счетном органе);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

- Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 16 июля 2010 года № 36К (738) (с изменениями, утвержденными решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 февраля 2011 года, протокол № 57К (824); от 17 февраля 2012 года, протокол № 8К (841); от 20 июля 2012 года, протокол № 33К (866); от 25 июля 2014 года, протокол № 38К (984);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия (утверждены постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 03 марта 2017 года № 9).

1.2 Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счетным органом муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - контрольно-счетный орган) экспертизы муниципальных программ в пределах полномочий контрольно-счетного органа.

1.3 Стандарт является обязательным к применению должностными лицами контрольно-счетного органа, участвующими в проведении экспертизы муниципальных программ.

1.4 Экспертиза муниципальных программ является экспертно-аналитическим мероприятием.

1.5 Целью экспертизы муниципальных программ является анализ и оценка правомерности установления или изменения целей и задач муниципальных программ, обоснованности размера финансового обеспечения мероприятий, а также экономических последствий принятия новой или изменения муниципальной программы для бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

1.6 Экспертиза муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции контрольно-счетный орган вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.7 Экспертиза муниципальной программы включает оценку ее соответствия Программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ», нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Карелия, нормативными правовыми актами муниципального образования «Костомукшский городской округ» в соответствующей сфере.

1.8 Заключение контрольно-счетного органа по итогам экспертизы муниципальной программы не должно содержать политических оценок муниципальной программы.

1.9 Основными задачами экспертизы муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений муниципальной программы нормам законов и иных нормативных

правовых актов;

- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов)

муниципальной программы;

- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

1.10 Экспертизе подлежат муниципальные программы, разработанные и (или) действующие на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ». Повторная экспертиза проводится в случае направления в контрольно-счетный орган муниципальной программы повторно после устранения замечаний и рассмотрения предложений контрольно-счетного органа.

1.11 Дополнительная экспертиза муниципальной программы проводится в случае недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в контрольно-счетный орган дополнительной информации и документов вместе с муниципальной программой.

Положительным заключением в целях настоящей статьи считается заключение, в котором по итогам экспертизы муниципальной программы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная экспертиза муниципальной программы может проводиться при единичных изменениях параметров программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы ранее рассмотренного варианта муниципальной программы.

1.12 Основные термины и понятия:

- экспертиза муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование с целью оценить муниципальную программу с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные программой, для оценки степени достижения поставленных программой целей и задач.

2. Требования к проведению экспертизы муниципальной программы

2.1 Объем экспертизы муниципальной программы определяется должностным лицом контрольно-счетного органа, ответственным за ее проведение, исходя из целей, задач и условий проведения муниципальной программы (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2 При необходимости должностным лицом контрольно-счетного органа при проведении экспертизы муниципальной программы могут быть определены вопросы, на которые участвующим в проведении экспертизы муниципальной программы, предлагается обратить особое внимание.

2.3 При проведении экспертизы муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

2.4 В ходе проведения экспертизы муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы;
- соответствие целей, задач Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

2.5 Экспертиза вносимых изменений в муниципальные программы осуществляется в порядке, определенном для экспертизы муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);
- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранения или сохранения нарушений и недостатков программы, отмеченных контрольно-счетным органом ранее по результатам экспертизы программы.

2.6 Срок проведения экспертизы муниципальной программы устанавливается распоряжением председателя контрольно-счетного органа, но не может составлять менее 5-ти календарных дней и более 30-ти календарных дней.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1 По результатам проведения экспертизы муниципальной программы составляется заключение контрольно-счетного органа (далее – заключение).

3.2 Заключение состоит из вводной, содержательной и заключительной частей.

3.3 Во вводной части заключения указываются:

- реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза;
- перечень документов, предоставленных с муниципальной программой;
- перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения;

3.4 В содержательной части заключения отражается описание вопросов, исследованных в ходе экспертизы проекта муниципальной программы (изменений в утвержденную муниципальную программу):

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач

целям программы;

- соответствие целей, задач Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;
- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;
- соответствие программных мероприятий целям и задачам программы;
- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;
- обоснованность объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования - в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы;
- четкая формулировка, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);
- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;
- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.
- дается оценка финансовых последствий принимаемых изменений.

3.5 В заключительной части заключения отражаются выводы и даются предложения (рекомендации).

3.6 При проведении повторной экспертизы, дополнительной экспертизы, во вводной части указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначальной муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования). В содержательной части по итогам повторной экспертизы необходимо описать устраненные по рекомендации контрольно-счетного органа нарушения и недостатки.

3.7 Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на законы и иные правовые акты Российской Федерации, Республики Карелия, положения нормативных правовых актов муниципального образования «Костомукшский городской округ», относящиеся к исследованным положениям муниципальной программы.

3.8 В заключении контрольно-счетным органом по итогам экспертизы выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком программы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в программу, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

3.9 Заключение контрольно-счетного органа по итогам экспертизы муниципальной программы подписывается председателем контрольно-счетного органа или лицом, его замещающим, а также другими участниками экспертизы в порядке, установленном Регламентом работы контрольно-счетного органа.

Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту, от которого муниципальная программа была получена для проведения экспертизы. Одновременно направляется информационное письмо о результатах проведенной экспертизы главе Костомукшского городского округа, председателю Совета Костомукшского городского округа.