ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту решения Совета Костомукшского городского округа
«О внесении изменений и дополнений в решение Совета Костомукшского городского округа от 28 января 2016 года № 557-СО «Об утверждении правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»

Проектом решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Костомукшского городского округа от 28 января 2016 года № 557-СО «Об утверждении правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - проект) предлагается:

1. Внести технические правки в абзаце 2 преамбулы Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - Правила). В абзаце 2 преамбулы Правил применено понятие «Положение», при этом утверждены Правила, в связи с этим предлагается слово «Положение» заменить на слово «Правила».

Сравнительная таблица:

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Абзац 2 преамбулы Правил	**Положение** разработано в соответствии со статьей 325 Трудового Кодекса Российской Федерации, статьей 33 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантия*х* и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям».	**Правила** разработаны в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 33 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантия*х* и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям».

2. Пункт 1.1 Правил дополнить абзацем:

Сравнительная таблица:

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Пункт 1.1 Правил дополнить абзацем	Отсутствует	Под личным транспортом в настоящих Правилах понимается транспортное средство для личного пользования (авто и мототранспортное средство), разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 кг и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми), зарегистрированное за лицом, работающем в организации, финансируемой

		из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», либо используемое указанным лицом или членом его семьи на основании, предусмотренном законодательством Российской Федерации законном праве (доверенность, безвозмездное пользование, аренда, ином законном праве)

3. Изложить последний абзац пункта 1.3 статьи 1 Правил в новой редакции, так как формулировка данного абзаца в имеющейся редакции Правил не несет смысловой нагрузки.

Сравнительная таблица:

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Последний абзац пункта 1.3 статьи 1 Правил	При отсутствии подтверждающих проезд документов, но при одновременном документальном подтверждении пребывания Работника и членов его семьи в месте использования отпуска, компенсация расходов не производится.	При отсутствии подтверждающих проезд документов компенсация расходов не производится.

4. Урегулировать правоотношения по вопросу компенсации расходов в случае остановки (пересадки) в промежуточном пункте следования к месту использования отпуска и обратно.

Правилами не предусмотрен порядок выплаты компенсации в случае остановки (пересадки) в промежуточном пункте следования к месту использования отпуска и обратно, что вызывает большое количество вопросов у работников.

В связи с этим предлагается пункт 1.4 статьи 1 Правил дополнить абзацем следующего содержания: «В случае остановки (пересадки) в промежуточном пункте следования к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов производится работнику и его несовершеннолетним детям независимо от времени нахождения в промежуточном пункте следования.»

Сравнительная таблица:

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Пункт 1.4 статьи 1 Правил (дополнить абзацем)	отсутствует	В случае остановки (пересадки) в промежуточном пункте следования к месту использования отпуска и обратно, компенсация расходов производится Работнику и его детям независимо от времени нахождения в промежуточном пункте следования.

5. Урегулировать правоотношения по вопросу компенсации расходов Работнику учреждения в случае использования воздушного транспорта для проезда к месту отпуска и обратно за пределы Российской Федерации (в том числе по туристической путевке).

В действующей редакции Правил компенсация стоимости перелета рассчитывается путем процентного отношения расстояния по Российской Федерации (ортодромии) к общему расстоянию до конечного пункта перелета в соответствии с информацией ФГУП «Госкорпорация по Организации воздушного движения в Российской Федерации». Информация данного государственного учреждения не может применяться в связи с тем, что с 2015г. указанное учреждение не уполномочено на предоставление необходимой информации.

Проектом предлагается по аналогии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 N 455 "О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно» для лиц, работающих в федеральных государственных органах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей **применить формулировку из указанного Постановления Правительства РФ по авиаперелету для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»** изложив пункт 3.2 статьи 3 Правил в новой редакции, а пункт 3.3 признать утратившим силу.

Сравнительная таблица:

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Пункт 3.3 статьи 3 Правил	3.3. При использовании воздушного транспорта для поездки без туристической путевки, в случае проведения отпуска за пределами РФ туда и обратно, расходы компенсируются от общей стоимости (авиабилета) путем процентного отношения расстояния по Российской Федерации (ортодромии) к общему расстоянию до конечного пункта перелета в соответствии с информацией ФГУП «Госкорпорация по Организации воздушного движения в Российской Федерации» (Интернет-сайт ГЦ ЕС ОрВДwww.matfmc.ru).	Признать утратившим силу
	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Пункт 3.2 статьи 3 Правил	3.2. При использовании воздушного транспорта для поездки по туристической путевке, в случае проведения отпуска за пределами РФ туда и обратно, стоимость перелета компенсируется на основании справки туристического агентства, сформированной на основании подтверждения туристического оператора, о стоимости перелета в общей стоимости туристической путевки. Компенсация стоимости перелета рассчитывается путем процентного отношения расстояния по Российской Федерации (ортодромии) к общему расстоянию до	3.2. В случае использования Работником учреждения отпуска за пределами Российской Федерации, в том числе по туристической путевке, производится компенсация расходов по проезду воздушным транспортом до ближайших к месту пересечения границы Российской Федерации аэропорта с учетом требований, установленных настоящими Правилами. При этом основанием для компенсации расходов, кроме перевозочных документов, является копия заграничного паспорта (при предъявлении оригинала) с отметкой органа

	конечного пункта перелета в соответствии с информацией ФГУП «Госкорпорация по Организации воздушного движения в Российской Федерации» (Интернет-сайт ГЦ ЕС ОрВДwww.matfmc.ru).	пограничного контроля (пункта пропуска) о месте пересечения государственной границы Российской Федерации. При следовании к месту проведения отпуска за пределы территории Российской Федерации воздушным транспортом без посадки в ближайшем к месту пересечения государственной границы Российской Федерации аэропорту Работником представляется справка, выданная транспортной организацией, осуществлявшей перевозку, о стоимости перевозки по территории Российской Федерации, включенной в стоимость перевозочного документа (билета). Указанная в справке стоимость определяется транспортной организацией как процентная часть стоимости воздушной перевозки согласно перевозочному документу, соответствующая процентному отношению расстояния, рассчитанного по ортодромии маршрута полета воздушного судна в воздушном пространстве Российской Федерации (ортодромия по Российской Федерации), к общей ортодромии маршрута полета воздушного судна.»

6. Пункт 6.1. статьи 6 Правил признать утратившим силу, в связи с дублированием с последним абзацем пункта 1.2, который вводится настоящим проектом (вводится понятие личного транспорта работника, см. пункт 2 настоящей пояснительной записки).

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Пункт 6.1 статьи 1 Правил	6.1. Под автотранспортом Работника, понимаются автотранспортные средства (автомобили, за исключением относящихся к категории А, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 кг и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми), находящиеся в собственности Работника или его супруга (супруги).	Признать утратившим силу

7. Урегулировать правоотношения по вопросу компенсации расходов при проезде Работника и его несовершеннолетних детей к месту использования отпуска и обратно автотранспортом Работника:

1) Действующая редакция пункта 6.3 Правил предусматривает, что нормы расхода топлива определяются согласно методическим рекомендациям «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденным распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 года № АМ-23-р (далее – Методические рекомендации), однако следует отметить, что данные Методические рекомендации были разработаны в целях реализации приказа Министерства транспорта от 24.06.2003 N 153 "Об утверждении Инструкции по учету доходов и расходов по обычным видам деятельности на автомобильном транспорте, в, частности, пункта 40 указанной Инструкции для учета расходов на топливо для автотранспортных средств, включаемых в состав материальных затрат для признания расходов организаций, осуществляющих перевозки (работы и услуги) на автомобильном транспорте.

Помимо этого, применение Методических рекомендаций на практике осложнено следующими факторами:

- утверждены нормы не по всем моделям и маркам легковых автомобилей, при этом в пункте 6 раздела II «Методических рекомендаций указано, что на период действия данного документа для моделей, марок и модификаций автомобильной техники, поступающей в автопарк страны, на которую Минтрансом России не утверждены нормы расхода топлива (отсутствующие в данном документе), по решению юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего эксплуатацию АТС, в отношении данных АТС могут вводиться базовые нормы, разработанные по индивидуальным заявкам в установленном порядке научными организациями, осуществляющими разработку таких норм по специальной программе-методике;
- предусмотрено много условий, при которых нормы расхода топлива повышаются (понижаются), в, частности, повышение нормы расходы при работе автотранспорта в зимнее время года в зависимости от климатических районов страны - от 5% до 20%, повышение нормы расхода при использовании установки "климат-контроль" (независимо от времени года) при движении автомобиля - до 7% и т.д., при этом, указанное повышение на практике не применяются.

В связи с этим, пункт 6.3 Правил предлагается признать утратившим силу.

Сравнительная таблица:

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Пункт 6.3 статьи 6 Правил	6.3. Нормы расхода топлива определяются согласно методическим рекомендациям «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденным распоряжением Минтранса России от 14.03.2008 года № АМ-23-р.	Признать утратившим силу

8. Для определения порядка расчета размера компенсации, связанной с расходом топлива, и конкретизации перечня документов для расчета компенсации, предлагается **пункт 6.2 Правил изложить в следующей редакции**:

«6.2. Компенсация расходов при проезде Работника и его несовершеннолетних детей к месту использования отпуска и обратно личным транспортом производится при документальном подтверждении пребывания Работника и членов его семьи в месте

использования отпуска в размере фактически произведенных расходов на оплату стоимости израсходованного топлива, подтвержденных чеками автозаправочных станций, но не выше стоимости проезда, рассчитанной на основе норм расхода топлива, установленных для соответствующего автотранспортного средства и, исходя из кратчайшего маршрута следования к месту отдыха и обратно.

Расстояние по кратчайшему маршруту следования к месту отдыха и обратно определяется при помощи картографического сервиса **Карты Google**, за исключением Республики Крым.

При проезде к месту использования отдыха и обратно в Республике Крым для расчета суммы компенсации использовать расстояние по Крымскому мосту.

Компенсации подлежит стоимость израсходованного топлива (бензина, газа, топливной смеси или дизельного топлива) при проезде по кратчайшему расстоянию от пункта выезда до пункта прибытия. Не подлежат компенсации расходы, связанные с транспортировкой личного автотранспорта из мест, где автомобильное сообщение отсутствует.

Фактические расходы на топливо по маршруту следования к месту проведения отдыха и обратно подтверждается чеками АЗС, в которых должны быть указаны следующие обязательные реквизиты: номер кассового чека, наименование организации, ИНН, дата, время, цена за единицу объема топлива, общие объем и стоимость топлива, датированными не ранее последнего рабочего дня, предшествующего отпуску Работника, и не позднее даты, предшествующей выходу Работника из отпуска. Если в чеке АЗС указаны не все реквизиты, к такому чеку необходимо приложить товарный чек АЗС с указанием отсутствующих в чеке реквизитов.

Размер компенсации стоимости топлива для конкретного автомобиля определяется как произведение расхода топлива, рассчитанного по норме расхода топлива на основании документов, подтверждающих технические характеристики конкретного автомобиля, расстояния по кратчайшему маршруту следования к месту проведения отдыха и обратно, (формула для расчета расхода топлива приведена ниже), средней взвешенной стоимости одного литра израсходованного топлива по представленным чекам АЗС (формула для расчета средней взвешенной стоимости одного литра израсходованного топлива приведена ниже). В случае, если в технической документации на автомобиль отсутствует норма расхода топлива, для расчета возможно использовать данные автомобильных каталогов (справочников автомобилей), размещенных на сайтах: www.autonet.ru, www.auto-data.net и т.п.

Средняя взвешенная стоимость одного литра израсходованного топлива определяется по формуле:

$\underline{С} = (\underline{Л1} \times \underline{Ц1} + \underline{Л2} \times \underline{Ц2} + ... + \underline{Лн} \times \underline{Цн}) / (\underline{Л1} + \underline{Л2} + ... + \underline{Лн})$, где:

С – средняя взвешенная стоимость одного литра израсходованного топлива;

Л1, Л2, ..., Лн - количество литров топлива, приобретенного по определенной цене;

Ц1, Ц2, ..., Цн - цена одного литра топлива.

Расход топлива на проезд в отпуск и обратно определяется по формуле:

$$\mathbf{Q_н = 0{,}01 \times H_s \times S}, \text{ где:}$$

$Q_н$ - расход топлива, л;

H_s - норма расхода топлива на пробег автомобиля, л/100 км;

S - расстояние по кратчайшему маршруту к месту проведения отдыха и обратно, км.

Размер компенсации стоимости топлива, определенный в вышеуказанном порядке, не может превышать сумму фактических расходов на топливо, подтвержденных чеками АЗС по маршруту следования к месту проведения отдыха и обратно.

К авансовому отчету о компенсации стоимости топлива при проезде к месту использования ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно предоставляются копии: паспорта транспортного средства (или свидетельства о регистрации автомобиля), о регистрации брака (если автомобиль зарегистрирован на супруга (супругу))».

Сравнительная таблица:

	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Пункт 6.2 статьи 6 Правил	6.2. Компенсация расходов при проезде Работника и его несовершеннолетних детей к месту использования отпуска и обратно транспортом, находящимся в пользовании Работника, производится при документальном подтверждении пребывания работника и членов его семьи в месте использования отпуска в размере фактически произведенных расходов на оплату стоимости израсходованного топлива, подтвержденных чеками автозаправочных станций, но не выше стоимости проезда, рассчитанной на основе норм расхода топлива, установленных для соответствующего транспортного средства, и исходя из кратчайшего маршрута следования к месту отдыха и обратно. Расстояние по протяженности кратчайшего маршрута следования определяется на основании данных размещенных в поисковой системе **Google** сервисе **Карты.**	Изложена в тексте

9. Урегулировать правоотношения по вопросу компенсации расходов при проезде Работника и его несовершеннолетних детей к месту использования отпуска и обратно на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.
В связи с этим, дополнить Правила статьей 7 следующего содержания:

«7. ОСОБЕННОСТИ КОМПЕНСАЦИИ РАСХОДОВ НА ОПЛАТУ СТОИМОСТИ ПРОЕЗДА К МЕСТУ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТПУСКА И ОБРАТНО НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ

7.1. Маршрут прямого следования до территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя и обратно может включать в себя пересадку в городах: Анапа, Краснодар, Новороссийск и в пунктах осуществления перевозки морским транспортом (паромом).

7.2. Стоимость транзитного перелета или проезда по территории иностранных государств к одному из мест отдыха на территории Республики Крым или в г. Севастополе компенсируется полностью с учетом ограничений, предусмотренных настоящими Правилами.

7.3. Квитанция разных сборов ОАО "РЖД" (талон, дающий право на получение услуги по организации перевозки автомобильным и морским транспортом (паромом) для проезда в Республику Крым), билет, электронный проездной документ оплачиваются полностью, в том числе и перевозка транспорта, находящегося в пользовании Работника.

7.4. Требования, содержащиеся в других статьях Правил, применяются при оплате стоимости проезда к месту использования отпуска (отдыха) и обратно на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя в части, не противоречащей настоящей статье.»

10. Урегулировать правоотношения по вопросу финансового обеспечения расходов, связанных с компенсацией оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно.
В связи с этим, дополнить Правила статьей 8 следующего содержания:

«8. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСХОДОВ, СВЯЗАННЫХ С КОМПЕНСАЦИЕЙ ОПЛАТЫ СТОИМОСТИ ПРОЕЗДА И ПРОВОЗА БАГАЖА К МЕСТУ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТПУСКА И ОБРАТНО

Расходы, связанные с выплатой компенсации на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, производятся за счет средств Работодателя.»

8. Урегулировать правоотношения по несению ответственности за несоблюдение настоящих Правил.
В связи с этим, дополнить Правила статьей 9 следующего содержания:

«9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Ответственность за несоблюдение настоящих Правил несут руководители (Работодатели) организаций, финансируемых из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».»

Принятие указанного Проекта не повлечет за собой дополнительных расходов местного бюджета.