ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 29.05.2014 № 357-СО «Об утверждении Положения о порядке передачи движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Костомукшский городской округ», в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление или на ином праве, предусматривающий переход прав владения и (или) пользования имуществом»

Прокуратурой города Костомукша в целях совершенствования муниципальных нормативных правовых актов, предлагается внести изменения и дополнения в Положение о порядке передачи движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Костомукшский городской округ», в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление или на ином праве, предусматривающий переход прав владения и (или) пользования имуществом, утвержденное решением Совета Костомукшского городского округа от 29.05.2014 № 357-СО (далее - Положение).

Необходимость внесения изменений в Положение продиктована результатами проведенных прокуратурой города Костомукша в 2017-2019 года надзорных мероприятий, в сфере исполнения законодательства регулирующего использование и распоряжение муниципальным имуществом на территории Костомукшского городского округа.

В силу ч.1 ст.296 Гражданского кодекса РФ, учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно п.2 ст.18 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» муниципальное предприятие не вправе распоряжаться недвижимым имуществом без согласия собственника имущества муниципального предприятия.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статьей 7.35 КоАП РФ определено, что нарушение муниципальным унитарным предприятием или муниципальным учреждением порядка согласования при совершении сделки по распоряжению муниципальным имуществом – влечет административную ответственность.

Таким порядок согласования по распоряжению муниципальным имуществом, определен в Положении.

При этом правоприменительная практика показала, что в настоящее время названая часть Положения требует доработки, позволяющей:

- реализовать право руководителей муниципальных предприятий и учреждений самостоятельно решать вопрос о возможности передачи находящегося в хозяйственном ведении либо оперативном управлении муниципального имущества (до стадии согласования с собственником);

- конкретизировать пределы полномочий муниципальных предприятий и учреждений при согласовании органом местного самоуправления передачи муниципального имущества;

- исключить факты злоупотребления со стороны муниципальных предприятий и учреждений при исполнении своих полномочий по ранее согласованным с администрацией округа сделкам (например, путем продления срока договора, изменения его существенных условий и т.п.);

- исключить коррупциогенные факторы, выраженные в дублировании положений ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» имеющиеся в п.п. 3.8 и 3.9 Положения.

Предложенный проект решения в полной мере исключает из Положения, имеющиеся в нем пробелы правового регулирования.

Внесение изменений и дополнений не требует дополнительных расходов бюджета муниципального образования.

И.о. прокурора города

младший советник юстиции А.С.Марков

тел. 5-39-88