Пояснительная записка к проекту решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа № 373-СО/III от 29 августа 2019 года «Об утверждении правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»

1. Ст. 325 ТК РФ установлено, что организации, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях обязаны оплачивать один раз в два года стоимость проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно работникам и членам их семьи.

П. 1.1. Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для работников организаций, финансируемых из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» и членов их семей, утвержденных решением Совета КГО № 373-СО от 29.08.2019 года, установлено, что работодатель также один раз в два года компенсирует расходы по проезду к месту отдыха и обратно членам семьи работника (далее – члены семьи).

К членам семьи, имеющим право на компенсацию расходов, относятся несовершеннолетние дети, а также дети достигшие возраста 18 лет, но обучающиеся в общеобразовательной школе.

Из буквальной трактовки положений статьи 2 Семейного кодекса РФ следует, что к членам семьи относятся: супруги; родители; дети (в том числе усыновленные). Таким образом, членами семьи сотрудника могут считаться родные либо усыновленные дети. Несовершеннолетние дети, находящиеся под опекой, членами семьи не признаются.

П. 12 Разъяснений по вопросам применения постановления Правительства Республики Карелия от 02.02.2010 № 14-П «Об утверждении Положения о порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета Республики Карелия, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» указано, что работник, являющий опекуном ребенка, не вправе претендовать на компенсацию по проезду для опекаемого им ребенка.

К такому же выводу приходят областные суды. Так в апелляционном определении от 03.12.2015 по делу N 33-6695/2015 Верховный суд Республики Коми приходит к выводу, что исходя из буквального содержания ст. 325 ТК РФ, организации обязаны осуществлять компенсацию соответствующих транспортных расходов лишь фактически проживающим с работником несовершеннолетним детям самого работника, а также усыновленным им, поскольку в соответствии с п. 1 ст. 137 Семейного кодекса Российской Федерации усыновленные дети по отношению к усыновителям, а усыновители по отношению к усыновленным детям приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. Таким образом, к числу членов семьи работника, которым организации, финансируемые из бюджета, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, оплачивают стоимость проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника и обратно, не могут быть отнесены фактически проживающие с ним дети под опекой, за исключением случая, если они были им усыновлены.

В связи с вышеизложенным, проектом решения предлагается Абзац третий статьи 1.1 изложить в следующей редакции:

К членам семьи, имеющим право на компенсацию расходов, относятся несовершеннолетние дети, дети, находящиеся под опекой (попечительством) на основании решения суда или акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя), а также дети, достигшие возраста 18 лет, но обучающиеся по основным

общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения.

2. П.1.1. Правил предусмотрено, что лицо, работающее в организации, финансируемой из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - работник), имеет право на компенсацию один раз в два года за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно (далее - компенсация расходов) в пределах территории Российской Федерации и обратно любым видом транспорта, в том числе личным (за исключением такси).

В соответствии со статьей 35 Семейного кодекса Российской Федерации имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью (общим имуществом). Доходы от трудовой деятельности каждого из супругов также относятся к общему имуществу. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению денежными средствами предполагается, что он действует с согласия другого супруга.

Министерство финансов РФ в Письме от 13.12.2011 года N 03-03-07/60 придерживается позиции, что с учетом гражданского законодательства при проведении операций с использованием банковской карты, держателем которой является супруг (супруга) подотчетного лица, слипы и чеки электронных терминалов с такой банковской карты могут являться подтверждением расходов подотчетного лица.

К такому же выводу приходят суды, например: решение № М-562/2014 Усть-Илимского городского суда Иркутской области от 17 апреля 2014 г, решение Амурского городского суда Хабаровского края № 2-1685/2016 от 13.10.2016 года.

Исходя из вышесказанного, работодатель обязан компенсировать работнику стоимость проезда к месту отдыха и обратно, при предоставлении проездных документов, а также подтверждения фактически понесенных расходов самим работником или членом его семьи.

В связи с вышеизложенным, проектом решения предлагается Статью 1.1 дополнить абзацем следующего содержания:

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно, а также оплату стоимости провоза багажа производится в случае оплаты с банковской карты супруга (супруги) либо иных членов семьи работника. В случае оплаты транспортных расходов с использованием банковской карты третьего лица Компенсация расходов не производится.

Руководитель аппарата Совета А.А. Горт

Исполнитель: Пантелеева Д.А.