Заключение № 02-06/18
на проект решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

от 20 ноября 2020 года

Настоящее заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – экспертиза) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 26 мая 2020 года № 479-СО/III), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2017 года № 148-СО/III (далее – Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ») и на основании пункта 1.2 Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 25 декабря 2019 года № 67.

Исполнитель экспертизы: председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадрина О.Ю.

Срок проведения экспертизы: 16 ноября - 19 ноября 2020 года.

Вопросы экспертизы:

1. Общие положения.
2. Анализ основных параметров Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.
3. Анализ основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.
4. Анализ соответствия проекта решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и документов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ».
5. Анализ основных характеристик и показателей бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
6. Анализ расходов на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ».
7. Анализ Программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Костомукшский городской округ».
8. Анализ формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономному учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.
9. Предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

1. Общие положения

Проект решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и документы к нему в одном экземпляре представлены администрацией Костомукшского городского округа сопроводительным письмом от 13.11.2019 г. № 4935 в Совет Костомукшского городского округа 13.11.2019 (входящий № 149) и на экспертизу в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» 16.11.2019 (входящий № 115) в составе:

1. Проект решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Приложения к проекту решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»:

- № 1 «Нормативы распределения доходов в бюджет муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- № 2 «Перечень главных администраторов доходов и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- № 3 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- № 4 «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2021 год» (Таблица № 1), «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2022 год» (Таблица № 2), «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2023 год» (Таблица № 3);
- № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2021 год»;
- № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" на плановый период 2022 и 2023 годов» Таблица 1, Таблица 2);
- № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»;
- № 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2022 и 2023 годов» (Таблица 1, Таблица 2);
- № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальных программ), группам и подгруппам видов расходов классификации бюджетов на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год»;
- № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальных программ), группам и подгруппам видов расходов классификации бюджетов на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2022 и 2023 годов» (Таблица 1, Таблица 2);
- № 11 «Резервный фонд администрации Костомукшского городского округа и резервный фонд администрации Костомукшского городского округа для ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2021 год»;

- № 12 Резервный фонд администрации Костомукшского городского округа и резервный фонд администрации Костомукшского городского округа для ликвидации чрезвычайных ситуаций на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- № 13 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2021 год»;
- № 14 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования "Костомукшский городской округ" на плановый период 2022 и 2023 годов» (Таблицы 1, 2);
- № 15 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" в 2021 году»;
- № 16 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- № 17 «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

3. Постановление главы Костомукшского городского округа от 06 ноября 2020 г. № 61 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.». Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (Приложение № 1 к постановлению главы Костомукшского городского округа от 06 ноября 2020 г. № 61).

4. Постановление администрации Костомукшского городского округа от 23 сентября 2020 г. № 749 «О прогнозе социально-экономического развития Костомукшского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов». Прогноз социально-экономического развития Костомукшского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (Приложение № 1 к постановлению администрации Костомукшского городского округа от 23 сентября 2020 г. № 749).

5. Пояснительная записка по проекту бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Основные характеристики бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

6. Верхний предел муниципального долга муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 01 января 2022 года, на 01 января 2023 года и на 01 января 2024 года.

7. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" за 2020 год.

8. Утвержденные постановлениями администрации Паспорта муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ»:
- «Развитие образования на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие культуры на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Социальная поддержка граждан на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие транспортной системы муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Благоустройство территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального

образования «Костомукшский городской округ»;
- «Управление муниципальным имуществом муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан, проживающих на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Безопасный город муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Формирование современной городской среды на территории Костомукшского городского округа»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие туризма и интеграция особо охраняемых природных территорий в социально-экономическое развитие муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан, проживающих на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие моногорода – муниципальное образование «Костомукшский городской округ».

9. Реестр источников доходов муниципального образования «Костомукшский городской округ».

10. Проект бюджетной сметы Совета Костомукшского городского округа на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год.

11. Проект бюджетной сметы контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год.

Все вышеуказанные документы в сброшюрованном и пронумерованном виде на 285-ти листах приняты на экспертизу контрольно-счетным органом муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее – контрольно-счетный орган) 16 ноября 2020 года на основании письма администрации Костомукшского городского округа от 13.11.2019 г. № 4935, при этом, для экспертизы контрольно-счетным органом использован экземпляр проекта решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и документы к нему, представленные в Совет Костомукшского городского округа, которые после проведения экспертизы возвращены в Совет Костомукшского городского округа.

Помимо этого проанализированы документы, представленные по запросам контрольно-счетного органа в ходе проведения настоящей экспертизы:
1) Письмо Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Республике Карелия (далее - МРИ ФНС России № 1 по РК) от 14.09.2020 № 2.4-48/008056 «О прогнозе поступлений на 2021-2023 годы по доходным источникам, администрируемым инспекцией».
2) Письмо Балтийско-Арктического межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 07.08.2020 № 11/5264 «О прогнозах поступления платы за НВОС в 2021-2023 гг.».
3) Письмо Министерства внутренних дел по Республике Карелия от 05.08.2020 № 26/3761 «О прогнозе поступления доходов в бюджет Костомукшского городского округа».
4) Письмо Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия от 31.07.2020 № 10-00-07/07-6000-2020 «О прогнозе поступлений на 2020-2023 г.г.».
5) Прогнозные показатели поступлений по неналоговым доходам для подготовки проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по КБК, администрируемым Муниципальным казенным учреждением «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа» (далее – МКУ КУМС).
6) Информация об ожидаемой оценке поступлений в 2021-2023 г.г. по прочим неналоговым доходам в части платы за пользование лесными ресурсами (письмо Управление городского коммунального хозяйства администрации Костомукшского городского округа от 01.09.2020 г. № 79).
7) Информация о прогнозе поступлений на 2021-2023 годы по государственной пошлине за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (письмо Управление градострои-

тельства и землепользования администрации Костомукшского городского округа от 23.07.2020 г. № 78).
8) Информация об ожидаемой оценке поступлений в 2021-2023 г.г. по административным штрафам (письмо Отдела муниципального контроля администрации Костомукшского городского округа от 09.09.2020 г. № ОМК-40).
9) Расчет субсидии на выполнение муниципального задания муниципальным бюджетным и автономному учреждениям на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
10) Проект постановления администрации Костомукшского городского округа «Об утверждении базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными администрации Костомукшского городского округа, отраслевые и территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Основные параметры Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Прогноз социально-экономического развития Костомукшского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов одобрен постановлением администрации Костомукшского городского округа от 23 сентября 2020 г. № 749.

Костомукшский городской округ является монопрофильным муниципальным образованием, которое распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 668-р отнесено к категории моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения (категория 2).

Градообразующим предприятием округа является АО «Карельский окатыш», с 1999 года входящее в состав горнодобывающего (сырьевого) дивизиона горно-металлургической компании «Северсталь» (ПАО).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 года №122 на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» создана территория опережающего социально-экономического развития «Костомукша», функционирование которой будет обеспечивать достижение стабильного социально-экономического развития муниципального образования путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест.

Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» к сухопутным территориям Арктической зоны отнесена Республика Карелия, в, частности, муниципальное образование «Костомукшский городской округ», что позволяет предпринимателям и предприятиям Костомукшского городского округа иметь возможность получения налоговых и административных преференций при реализации инвестиционных проектов с суммой капитальных вложений не менее 1 млн. руб. и регистрации в качестве резидента Арктической зоны РФ.

На территории Костомукшского городского округа в настоящее время имеются предприятия и предприниматели потенциальные резиденты Арктической зоны РФ в таких видах деятельности: химическая промышленность; производство строительных материалов; обработка древесины; туристическая деятельность; деятельность в области информационных технологий.

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Костомукшского городского округа на 2021-2023 годы приведен в таблице:

Показатели	ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	**68 045,6**	**65 349,2**	**69 430,8**
в том числе:				
Добыча полезных ископаемых	млн. руб.	62 116,6	59 391,2	63 440,8

Обрабатывающие производства	млн. руб.	4 750,0	4 750,0	4 750,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов	млн. руб.	1 179,0	1 208,0	1 240,8

Сальдированный финансовый результат муниципального образования «Костомукшский городской округ» представлен в таблице:

Показатели	ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год
Прибыль прибыльных организаций	млн. руб.	**28 500**	**22 400**	**22 700**
Индекс роста (снижения)	в % к предыдущему году	101,1	78,6	101,3
Сальдированный финансовый результат территории	млн. руб.	**28 471**	**22 371**	**22 671**
Индекс роста (снижения)	в % к предыдущему году	101,1	78,6	101,3

Прогноз по объему привлеченных инвестиций в основной капитал: на 2021 год в сумме 11 671,1 млн. руб. (к уровню 2020 года - 141,5 %), на 2022 год в сумме 10 859,0 млн. руб. (к уровню 2021 года – 93,0 %), на 2023 год в сумме 6 518,1 млн. руб. (к уровню 2022 года – 60,0 %).

Среднесписочная численность работников прогнозируется на 2021 год - 9 267 человек (или 57 % к численности населения в трудоспособном возрасте), на 2022 и 2023 годы - 9 249 человек, ежегодно (или 58 % к численности населения в трудоспособном возрасте).

Численность занятых в экономике (среднегодовая) на 2021 год - 14 504 человек (или 89,9 % к численности населения в трудоспособном возрасте), на 2022 год - 14 557 человек (или 91,3 % к численности населения в трудоспособном возрасте), на 2023 год - 14 697 человек (или 92,5 % к численности населения в трудоспособном возрасте).

На прогнозируемые 2021-2023 годы при проводимой индексации заработной платы на крупных промышленных предприятиях, с учетом реализации на территории городского округа инвестиционных проектов и создания новых рабочих мест, в том числе резидентами ТОР «Костомукша» и резидентами Арктической зоны Российской Федерации, фонд заработной платы составит: в 2021 году - 10 315,5 млн. руб. (рост к уровню 2020 года на 5,5%), в 2022 году - 10 750,5 млн. руб. (рост к уровню 2021 года на 4,2%), в 2023 году - 11 125,9 млн. руб. (рост к уровню 2022 года на 3,5%).

Прогноз по объемам жилищного строительства составлен в соответствии с целевыми показателями, доведенными в рамках регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» на основании Соглашения с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия: на 2021 год - 7500 м^2, на 2022 год - 8000 м^2, на 2023 год - 9250 м^2.

3. Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов определены постановлением главы Костомукшского городского округа от 06 ноября 2020 г. № 61.

3.1 Основные направления бюджетной политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов:

- организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» путем изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики, продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, проведение работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет;

- совершенствование управления муниципальным имуществом муниципального образования «Костомукшский городской округ» путем осуществления контроля за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям, продолжения работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса Костомукшского городского округа в группы по целям использования, проведения анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом;

- в области расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» бюджетная политика направлена на: определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации; реализацию приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям; бережливость и максимальную отдачу, снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов; принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации; повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов; увязку муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ; повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании; обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ; усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг.

3.2 Налоговая политика на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов направлена на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» посредством: стимулирования развития малого бизнеса; улучшения инвестиционного климата и поддержки инновационного предпринимательства в городском округе, обеспечения налогового стимулирования инвестиционной деятельности; осуществления межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам; обеспечения повышения эффективности использования муниципальной собственности; выявления причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработки рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности; про-

ведения работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам; осуществления мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

3.3 Основными целями долговой политики являются: обеспечение размера дефицита местного бюджета в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне, не превышающем 10 % от суммы доходов местного бюджета, без учета безвозмездных поступлений за 2021, 2022 и 2023 годы соответственно; сокращение объема муниципального долга в абсолютной величине и обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости: по состоянию на 1 января 2022 года (отношение объема долговых обязательств местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений на уровне не более 80%), по состоянию на 1 января 2023 года (отношение объема долговых обязательств местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений на уровне не более 75%), по состоянию на 1 января 2024 года (отношение объема долговых обязательств местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений на уровне не более 75%).

Основные задачи долговой политики: формирование структуры муниципального долга округа с приоритетом среднесрочных заимствований; привлечение кредитов кредитных организаций под процентную ставку, не превышающую размер ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации, увеличенной на 1 %; сохранение репутации округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства; сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований.

Основные риски при управлении муниципальным долгом: риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств бюджетом округа, рыночный риск (риск процентной ставки) – риск, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований; риск, вызванный инфляционным давлением на текущие расходы.

4. Анализ соответствия проекта решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе муниципального образования «Костомукшский городской округ»

Проект решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект решения о бюджете) подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним федеральными законами, законами Республики Карелия о налогах, сборах, решениями Совета Костомукшского городского округа о местных налогах и сборах, и основан на показателях Прогноза социально-экономического развития Костомукшского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, одобренного постановлением администрации Костомукшского городского округа от 23 сентября 2020 г. № 749, и муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» за 2020 год отражены в Прогнозе социально-экономического развития Костомукшского городского округа на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, одобренном постановлением администрации Костомукшского городского округа от 23 сентября 2020 г. № 749 (далее - Прогноз).

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и пунктом 3 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном обра-

зовании «Костомукшский городской округ» проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2021 год) и на плановый период (2022 и 2023 годы).

Проект решения о бюджете соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и пункту 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета.

В проекте решения о бюджете предусмотрены показатели: перечень главных администраторов доходов бюджета; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета; ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ»; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальных программ, и непрограммных направлений деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов; общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2022 и 2023 годов; источники финансирования дефицита бюджета; верхний предел муниципального долга.

Требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете, установленные статьей 184.1 БК РФ и пунктом 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», соблюдены.

Требования к перечню документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», соблюдены.

Проект решения о бюджете внесен в Совет Костомукшского городского округа и на экспертизу в контрольно-счетный орган в срок, установленный пунктом 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ».

В проекте решения о бюджете предусмотрен Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», что соответствует пункту 3 части 2 статьи 78 БК РФ.

5. Основные характеристики и показатели бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в Таблице 1:

Таблица 1

Наименование	**Прогноз на 2021 год**, тыс. руб.	**Прогноз на 2022 год**, тыс. руб.	**Прогноз на 2023 год**, тыс. руб.
Общий объем доходов	**489 217,9**	**490 561,4**	**500 187,6**
Общий объем расходов	**521 659,9**	**528 791,3**	**544 247,9**
Дефицит бюджета	**32 442,0**	**38 229,9**	**44 060,3**

5.1 Доходы бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Доходы бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Республики Карелия, вступающих в силу с 01 января 2021 года, в, частности:

- норматив отчислений в бюджет Костомукшского городского округа на 2021-2023 годы по доходам от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей,

производимые на территории Российской Федерации предусмотрен в размере 0,2824% на основании проекта закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- признана утратившей силу глава 26.3 Налогового кодекса «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» на основании Федерального закона от 29 июня 2012 года N 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

- налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется в соответствии со статьей 403 Налогового Кодекса Российской Федерации (в отношении каждого объекта налогообложения как его кадастровая стоимость), исчисление суммы налога производится без учета положений пункта 8 статьи 408 Налогового кодекса Российской Федерации (в связи с окончанием 3-х летнего периода, которым предусматривался временный порядок исчисления налога с применением коэффициентов);

- индексация годовой ставки арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности на основании решения Совета Костомукшского городского округа от 29 октября 2020 года № 522-СО/Ш «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 31 мая 2018 года № 238-СО/Ш «Об утверждении Методики определения арендной платы за имущество, находящееся в собственности муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Структура доходов бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведена в Таблице 2:

Таблица 2

Наименование	**Прогноз на 2021 год**		**Прогноз на 2022 год**		**Прогноз на 2023 год**	
	(тыс. руб.)	(%)	(тыс. руб.)	(%)	(тыс. руб.)	(%)
Доходы всего	**489 217,9**	**100,0**	**490 561,4**	**100,0**	**500 187,6**	**100,0**
в том числе:						
Налоговые доходы	357 745,0	73,1	367 846,5	75,0	378 427,3	75,7
Неналоговые доходы	126 391,0	25,8	122 024,8	24,9	121 412,2	24,3
Прочие безвозмездные поступления	5 081,9	1,1	690,1	0,1	348,1	0,0

5.1.1 Налоговые доходы.

Прогноз поступлений по налоговым доходам на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приведен в Таблице 3:

Таблица 3

Наименование	**Прогноз на 2021 год**		**Прогноз на 2022 год**		**Прогноз на 2023 год**	
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес в общем объеме доходов (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес в общем объеме доходов (%)	сумма (тыс. руб.)	удельный вес в общем объеме доходов (%)
Налоговые доходы	**357 745,0**	**73,1**	**367 846,5**	**75,0**	**378 427,3**	**75,7**

В проекте решения о бюджете предусмотрен рост налоговых доходов на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с предыдущим: на 2021 год - на 3,9 %; на 2022 год - на 2,8 %; на 2023 год - на 2,9 %.

Основными доходными источниками бюджета в составе налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц и земельный налог.

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ**)** при нормативе зачисления по налогу в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» в размере 22 % (из них: 15 % - в соответствии с частью 2 статьи 61.2 БК РФ, 7% - в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»), составляет:

- на 2021 год в сумме **281 206,8** тыс. руб., или выше ожидаемой оценки поступлений по налогу за 2020 год на сумму 16 106,8 тыс. руб. (на 6,1 %);
- на 2022 год в сумме **294 257,3** тыс. руб., или выше прогноза поступлений по налогу на 2021 год на сумму 13 050,5 тыс. руб. (на 4,6 %);
- на 2023 год в сумме **305 558,2** тыс. руб., или выше прогноза поступлений по налогу на 2022 год на сумму 11 300,9 тыс. руб. (на 3,8 %).

Планируемый объем поступлений по НДФЛ с доходов, источником выплаты которых являются налоговые агенты, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов определен по данным Прогноза - исходя из расчетного фонда заработной платы по предприятиям и учреждениям Костомукшского городского округа на 2021-2023 годы, с учетом его роста на 2021 год к уровню 2020 года - на 5,1 %, на 2022 год к уровню 2021 года – на 4,0 %, на 2023 год к уровню 2022 года – на 3,4 %, и прогнозируемых налоговых вычетов, а также реализации инвестиционных проектов (в основном, проекты, реализуемые резидентами ТОР «Костомукша» и потенциальными резидентами Арктической зоны Российской Федерации на 2021 год – рост к уровню 2020 года на 70 рабочих мест и прогнозируемым на 2021 год ФОТ в сумме 32 905,8 тыс. руб., на 2022 – рост к уровню 2021 года на 43 рабочие места и прогнозируемым ФОТ в сумме 55 710,8 тыс. руб., на 2023 год – рост к уровню 2022 года на 21 рабочее место и прогнозируемым ФОТ в сумме 66 930,8 тыс. руб.).

По данным главного администратора доходов – МРИ ФНС № 1 России по РК поступления по НДФЛ прогнозируются на 2021 год в сумме 263 621,0 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 272 097,0 тыс. руб., ежегодно.

Прогнозируемые в проекте решения о бюджете поступления по НДФЛ выше прогноза МРИ ФНС России № 1 по РК на 2021 год на сумму 17 585,8 тыс. руб., на плановый период 2022 года на сумму 22 160,3 тыс. руб., на плановый период 2023 года на сумму 33 461,2 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по единому налогу на вмененный доход, с учетом установленного положениями статьи 61.2 БК РФ норматива зачисления налога в бюджеты городских округов в размере 100%, составляет:

- на 2021 год в сумме **4 200,0** тыс. руб., или ниже ожидаемой оценки поступлений по налогу за 2020 год на сумму 8 739,2 тыс. руб. (на 67,5 %);
- на 2022 в сумме **630,0** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений по налогу на 2021 год на сумму 3 570,0 тыс. руб. (на 85,0 %);
- на 2023 год в сумме **100,0** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений по налогу на 2022 год на сумму 530,0 тыс. руб. (на 84,1 %);

Прогноз поступлений по налогу на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составлен на основе прогнозируемого объема поступлений по данным главного администратора доходов - МРИ ФНС России № 1 по РК.

Прогноз поступлений по земельному налогу, с учетом установленного положениями статьи 61.2 БК РФ норматива зачисления налога в бюджеты городских округов в размере 100%, составляет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **46 600,0** тыс. руб., ежегодно, или выше ожидаемой оценки поступлений по налогу за 2020 год на сумму 2 835,7 тыс. руб. (на 6,5 %).

Прогноз поступлений по налогу на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составлен на основе прогнозируемого объема поступлений по данным главного администратора доходов - МРИ ФНС России № 1 по РК.

Прогноз поступлений по доходам от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» составляет:

- на 2021 год в сумме **7 508,2** тыс. руб., или ниже ожидаемой оценки поступлений по доходам от уплаты акцизов за 2020 год на сумму 330,6 тыс. руб. или на 4,2 %;
- на 2022 в сумме **8 129,2** тыс. руб., или выше прогноза поступлений по налогу на 2021 год на сумму 621,0 тыс. руб. или на 8,3 %;
- на 2023 год в сумме **7 939,1** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений по налогу на 2022 год на сумму 190,1 тыс. руб. или на 2,3 %;

Прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин) в бюджет округа составлен расчетным методом, исходя из прогнозируемых поступлений доходов от акцизов в бюджет Республики Карелия и норматива отчислений **0,2824** %, установленного для муниципального образования «Костомукшский городской округ» в Приложении № 17 к проекту закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Прогноз поступлений по государственной пошлине по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) и госпошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции, с учетом установленного положениями статьи 61.2 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100%, составляет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **4 515,0** тыс. руб., ежегодно.

Прогноз поступлений по государственной пошлине на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составлен на основе прогнозируемого объема поступлений по данным главного администратора доходов – МРИ ФНС России № 1 по РК, который составляет сумму 4 500,0 тыс. руб., ежегодно, а также на основе данных администрации Костомукшского городского округа о прогнозируемых поступлениях государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в сумме 15,0 тыс. руб., ежегодно.

Прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, с учетом установленного положениями статьи 61.2 БК РФ норматива зачисления налога в бюджеты городских округов в размере 100%, составляет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **7 015,0** тыс. руб., ежегодно.

Прогноз поступлений по налогу на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составлен на основе прогнозируемого объема поступлений по данным главного администратора доходов – МРИ ФНС России № 1 по РК.

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц, с учетом установленного положениями статьи 61.2 БК РФ норматива зачисления налога в бюджеты городских округов в размере 100%, составляет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **6 700,0** тыс. руб., ежегодно.

Прогноз поступлений по налогу на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов составлен на основе прогнозируемого объема поступлений по данным главного администратора доходов - МРИ ФНС России № 1 по РК.

5.1.2 Неналоговые доходы.

Прогноз поступлений по неналоговым доходам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведен в Таблице 4:

Таблица 4

	Прогноз на 2021 год		Прогноз на 2022 год		Прогноз на 2023 год	
	сумма (тыс. руб.)	уд. вес в общем объеме доходов (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес в общем объеме доходов (%)	сумма (тыс. руб.)	уд. вес в общем объеме доходов (%)
Неналоговые доходы	**126 391,0**	**25,8**	**122 024,8**	**24,9**	**121 412,2**	**24,3**

В проекте решения о бюджете предусматривается увеличение поступлений по неналоговым доходам на 2021 год по сравнению с ожидаемой оценкой поступлений за 2020 год на 3,8 %.

На плановый период 2022 и 2023 годов планируется снижение поступлений по неналоговым доходам по сравнению с прогнозом поступлений на предыдущий год, соответственно, на 2022 год - на 3,5 % и на 2023 год - на 0,5 %.

Прогноз поступлений по доходам в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ с норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 60 %, составляет:

- на 2021 год в сумме **42 728,6** тыс. руб., или выше ожидаемой оценки поступлений по плате за 2020 год на сумму 14 903,7 тыс. руб. (на 53,6 %);
- на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **44 352,9** тыс. руб., ежегодно, или выше прогноза поступлений по налогу на 2021 год на сумму 1 624,3тыс. руб. (на 3,8 %);

Прогноз поступлений по плате на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составлен по данным главного администратора доходов - Балтийско-Арктического межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Прогноз поступлений по доходам в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, составляет:
- на 2021 год в сумме **11 811,3** тыс. руб., или ниже ожидаемой оценки поступлений за 2020 год на сумму 1 251,6 тыс. руб. (на 9,6 %);
- на 2022 год в сумме **12 061,5** тыс. руб., или выше прогноза поступлений на 2021 год на сумму 250,2 тыс. руб. (на 2,1 %);
- на 2023 год в сумме **11 694,5** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений по налогу на 2020 год на сумму 367,0 тыс. руб. (на 3,0 %).

Прогноз поступлений составлен главным администратором доходов - МКУ КУМС, исходя из платежей по арендной плате за земельные участки по действующим договорам аренды земельных участков.

Прогноз поступлений по доходам в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, запланированы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **1 077,7** тыс. руб., ежегодно, или выше ожидаемой оценки поступлений за 2020 год на сумму 148,9 тыс. руб. (на 16,0 %).

Прогноз составлен главным администратором доходов - МКУ КУМС, исходя из платежей по арендной плате за земельные участки по действующим договорам аренды земельных участков с учетом увеличения арендной платы на уровень инфляции.

Прогноз поступлений по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, составляет на 2021 год

и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **8 344,4** тыс. руб., ежегодно, или выше ожидаемой оценки поступлений по арендной плате за 2020 год на сумму 1 769,8 тыс. руб. (на 26,9 %);

Прогноз составлен главным администратором доходов - МКУ КУМС, исходя из платежей по арендной плате по действующим договорам аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Поступления по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и созданных ими учреждений, с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, запланированы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **4,8** тыс. руб., ежегодно.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) запланированы на 2021-2023 годы по 4,8 тыс. руб., исходя из фактически заключенного МКУ КУМС договора аренды движимого имущества.

Прогноз по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Костомукшский городской округ», с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, составляет:

- на 2021 год в сумме **2 984,2** тыс. руб., или ниже ожидаемой оценки поступлений за 2020 год на сумму 4 266,3 тыс. руб. (на 58,8 %);
- на 2022 год в сумме **365,5** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений на 2021 год на сумму 2 618,7 тыс. руб. (на 87,8 %);
- на 2023 год в сумме **197,9** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений на 2022 год на сумму 167,6 тыс. руб. (на 45,9 %).

Прогноз на 2021 год сформирован по данным МКУ КУМС, исходя из прогнозируемого перечня имущества, запланированного к продаже по Плану приватизации муниципального имущества муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год, утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 29 октября 2020 года № 517-СО/III, на общую сумму 2 094,1 тыс. руб., и заключенных 7-ми договоров по преимущественному праву выкупа имущества на общую сумму 890,1 тыс. рублей. В 2022 году запланированы поступления по 2-м договорам с рассрочкой платежа на сумму 365,5 тыс. руб., в 2023 году - по 1-му договору на сумму 197,9 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые находятся в границах городских округов, с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, запланированы на 2021 год в сумме **2 507,0** тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **2 256,0** тыс. руб., ежегодно.

Прогноз составлен главным администратором доходов - МКУ КУМС.

Прогноз поступлений по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, составляет на 2021 год сумму **2 532,6** тыс. руб. - от продажи 1-го земельного участка, запланированного к продаже по Плану приватизации муниципального имущества муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год, утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 29 октября 2020 года № 517-СО/III. На 2022-2023 годы поступления по данному доходному источнику не запланированы.

Прогноз поступлений по доходам в виде платы за наем, с учетом установленного положениями статьи 62 БК РФ норматива зачисления в бюджеты городских округов в размере 100 %, составляет:

- на 2021 год в сумме **2 169,0** тыс. руб., или выше ожидаемой оценки поступлений по плате за наем за 2020 год на сумму 31,4 тыс. руб. (на 1,5 %);
- на 2022 год в сумме **2 060,6** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений по плате за наем на 2021 год на сумму 108,4 тыс. руб. (на 5,0 %);
- на 2023 год в сумме **1 957,6** тыс. руб., или ниже прогноза поступлений по плате за наем на 2022 год на сумму 103,0 тыс. руб. (на 5,0 %).

Прогноз поступлений составлен главным администратором доходов - МКУ КУМС, исходя из платежей по действующим договорам найма муниципального жилья, с учетом уровня собираемости по плате за наем в размере 65% и прогнозируемого количества приватизируемых муниципальных квартир в 2021-2023 годах.

Поступления по доходам в виде платежей от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий на 2021 год запланированы в сумме **170,0** тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **115,0** тыс. руб., ежегодно.

Поступления по прочим неналоговым доходам запланированы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **71,8** тыс. руб., ежегодно, в том числе: плата за предоставленное право на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в сумме 46,8 тыс. руб. и плата за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности по 25,0 тыс. рублей.

Доходы от компенсации затрат государства (доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов) запланированы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **241,7** тыс. руб. ежегодно.

Поступления в виде штрафов, санкций, возмещений ущерба бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год запланированы в сумме **2 528,0** тыс. руб., на плановый период 2022 года в сумме **1 853,0** тыс. руб., и 2023 года - в сумме **1 878,0** тыс. рублей.

Прогноз по доходам от оказания платных услуг составлен на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **49 219,9** тыс. руб., ежегодно, по прогнозируемым доходам от оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями Костомукшского городского округа.

5.1.3 Прочие безвозмездные поступления

Прогноз по прочим безвозмездным поступлениям составлен на 2021 год в сумме **5 081,9** тыс. руб., на 2022 год в сумме **690,0** тыс. руб., на 2023 год в сумме **348,1** тыс. руб. на основе планируемых поступлений безвозмездных целевых средств: МКОУ ДО «Детская художественная школа», МКОУ ДО «Детская музыкальная школа» и на реализацию проектов (КА 8002 «Кросс-граничное социальное предпринимательство: Стартап для каждого, возможности для всех (SOCCER)», КА 10013, «SUSWAM» - «Устойчивое управление отходами в Карелии и в Каяни», КА 8019, «Метал Буст» - «Укрепление трансграничного сотрудничества в металлургической отрасли», «Маленький человек на большой войне», «Ordinary Man in a Great War» KA9036 (OMinGW), КА 8016 «TourSme» Сотрудничество малых и средних предприятий в сфере туризма»).

5.2 Расходы бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»

5.2.1 В проекте решения о бюджете общий объем расходов предусмотрен: на 2021 год в сумме **521 659,9** тыс. руб., на 2022 год в сумме **528 791,3** тыс. руб. (в том числе объем условно

утверждаемых расходов в сумме 13 219,8 тыс. руб.), на 2023 год в сумме **544 247,9** тыс. руб. (в том числе объем условно утверждаемых расходов в сумме 27 212,4 тыс. руб.).

Расшифровка распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приведена в Таблице 5:

Таблица 5

Наименование	**Раздел**	**Прогноз на 2021 год**		**Прогноз на 2022 год**		**Прогноз на 2023 год**	
		сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	111 365,1	21,3	102 806,7	19,4	102 464,7	18,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	6 109,9	1,2	5 969,9	1,1	5 969,9	1,1
Национальная экономика	04	43 876,6	8,4	44 802,4	8,5	45 163,2	8,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	27 456,5	5,3	27 194,4	5,2	27 194,4	5,0
Образование	07	263 263,8	50,5	262 918,6	49,7	262 918,6	48,3
Культура, кинематография	08	41 517,5	8,0	41 622,5	7,9	41 762,7	7,7
Здравоохранение	09	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0
Социальная политика	10	6 249,4	1,2	6 249,4	1,2	6 249,4	1,2
Физическая культура и спорт	11	699,8	0,1	585,6	0,1	585,6	0,1
Обслуживание муниципального долга	13	21 021,3	4,0	23 322,0	4,4	24 627,0	4,5
Итого согласно Приложениям № 7-8 к проекту решения о бюджете		**521 659,9**	**100,0**	**515 571,5**	**97,5**	**517 035,5**	**95,0**
Условно утверждаемые расходы		x	x	13 219,8	2,5	27 212,4	5,0
Итого расходов		**521 659,9**	**100,0**	**528 791,3**	**100,0**	**544 247,9**	**100,0**

В общем объеме расходов наибольший удельный вес составляют расходы на образование, общегосударственные вопросы, культуру, национальную экономику.

5.2.2 В соответствии с положениями статьи 179 БК РФ расходы бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в основном, сформированы на основе муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования, запланированные на реализацию муниципальных программ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, приведены в Таблице 6.

Таблица 6

Наименование показателя	**Прогноз на 2021 год,** тыс. руб.	**Прогноз на 2022 год,** тыс. руб.	**Прогноз на 2023 год,** тыс. руб.
Всего по муниципальным программам	**408 988,2**	**409 168,5**	**409 669,5**
в том числе по муниципальным программам:			
«Развитие образования на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»	227 237,0	226 955,2	226 955,2
«Развитие культуры на территории муниципального образования "Костомукшский городской округ»	80 489,6	80 531,2	80 671,4
«Социальная поддержка граждан на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»	973,2	973,2	973,2
«Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»	655,6	655,6	655,6

«Развитие транспортной системы муниципального образования «Костомукшский городской округ»	42 691,6	43 617,4	43 978,2
«Благоустройство территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»	25 314,4	25 043,1	25 043,1
«Управление муниципальным имуществом муниципального образования «Костомукшский городской округ»	24 319,7	24 216,5	24 216,5
«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»	650,0	650,0	650,0
«Развитие туризма и интеграция особо охраняемых природных территорий в социально-экономическое развитие муниципального образования «Костомукшский городской округ»	250,0	250,0	250,0
«Безопасный город муниципального образования Костомукшский городской округ»	6 091,9	5 951,9	5 951,9
«Формирование современной городской среды на территории Костомукшского городского округа»	215,2	224,4	224,4
«Костомукша – город здоровья»	100,0	100,0	100,0

В соответствии с проектом решения о бюджете расходы на реализацию **12-ти** муниципальных программ запланированы:
- на 2021 год в сумме **408 988,2** тыс. руб. (78,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»);
- на 2022 год в сумме **409 168,5** тыс. руб. (77,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»);
- на 2023 год в сумме **409 669,5** тыс. руб., (75,3 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов, запланированных на реализацию муниципальных программ, составляют:
- расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие образования на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (на 2021 год – 55,6 %, на 2022 год – 55,5 %, на 2023 год – 55,4 %);
- расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (на 2021 год – 19,7%, на 2022 год – 19,7 %, на 2023 год – 19,7 %);
- расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования «Костомукшский городской округ» (на 2021 год – 10,4 %, на 2022 год – 10,7 %, на 2023 год – 10,7 %).

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» в количестве 15-ти муниципальных программ утвержден постановлением администрации Костомукшского городского округа от 30 августа 2019 г. № 919. Постановлением администрации от 31 августа 2020 г. № 683 перечень муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» дополнен муниципальной программой «Костомукша - город здоровья».

В составе документов к проекту решения о бюджете представлены 16 утвержденных постановлениями администрации Костомукшского городского округа Паспортов муниципальных программ:
- «Развитие образования на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие культуры на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Социальная поддержка граждан на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие транспортной системы муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Благоустройство территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Управление муниципальным имуществом муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Безопасный город муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Формирование современной городской среды на территории Костомукшского городского округа»;
- «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан, проживающих на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан, проживающих на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие туризма и интеграция особо охраняемых природных территорий в социально-экономическое развитие муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- «Развитие моногорода – муниципальное образование «Костомукшский городской округ»;
- «Костомукша – город здоровья».

В Паспортах муниципальных программ: «Развитие моногорода – муниципальное образование «Костомукшский городской округ», утвержденной постановлением администрации от 30 сентября 2019 г. № 1029; «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами граждан, проживающих на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденной постановлением администрации от 30 сентября 2019 г. № 1023; «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан, проживающих на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденной постановлением администрации от 30 сентября 2019 г. № 1022, финансирование мероприятий муниципальных программ за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрено.

В Паспорте муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденной постановлением администрации от 30 августа 2019 г. № 927, финансирование мероприятий за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ на 2021 год не предусмотрено, на плановый период 2022 и 2023 года объем финансирования определен в сумме 2 600,0 тыс. руб. на 2022 год и в сумме 1 800,0 тыс. руб. на 2023 год.

Следует отметить, что по отдельным муниципальным программам объем финансирования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрен в проекте решения о бюджете в большей сумме, чем утверждено в Паспортах муниципальных программ, в, частности по муниципальной программе: «Развитие культуры на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»; «Развитие транспортной системы муниципального образования «Костомукшский городской округ», Благоустройство территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», «Управление муниципальным имуществом муниципального образования «Костомукшский городской округ», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ». Данные в разрезе муниципальных программ на примере 2021 года приведены в таблице:

Муниципальные программы	Объем финансирования на 2021 год (тыс. руб.)		Отклонение (гр4=гр. 2-гр.3)
	в Приложении № 9 к проекту решения о бюджете	в Паспорте муниципальной программы	
1	2	3	4
«Развитие культуры на территории муниципального образования "Костомукшский городской округ»	80 489,6	75 784,1	4 705,5
«Развитие транспортной системы муниципального образования «Костомукшский городской округ»	42 691,6	30 770,7	11 920,9
«Благоустройство территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»	25 314,4	25 035,3	279,1
«Управление муниципальным имуществом муниципального образования «Костомукшский городской округ»	24 319,7	23 319,6	1 000,1
«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»	650,0	300,0	350,0

Аналогичная ситуация сложилась и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Изменения в Паспорта вышеуказанных муниципальных программ не внесены, в ходе настоящей экспертизы финансовым управлением администрации Костомукшского городского округа представлены расчеты объема финансирования по каждой из вышеперечисленных муниципальных программ, расходы на реализацию которых заложены в общем объеме расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальным программ (подпрограмм) утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета в соответствии с муниципальным правовым актом администрации, утвердившим программу.

Таким образом, при подготовке проекта решения о бюджете администрацией Костомукшского городского округа не соблюден пунктом 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ».

5.2.3 Расходы на предоставление из бюджета муниципальным бюджетным и автономному учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания запланированы в бюджете на 2021 г. в сумме 121 225,1 тыс. руб., на 2022 год в сумме 121 851,6 тыс. руб., на 2023 год в сумме 121 991,8 тыс. руб., и определены исходя из показателей муниципальных заданий на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных: муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям Костомукшского городского округа - постановлением администрации Костомукшского городского округа от 09 ноября 2020 г. № 890, муниципальному автономному учреждению дополнительного профессионального образования «Центр развития образования» - постановлением администрации от 10 ноября 2020 г. № 894, муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования «Центр внешкольной работы» - постановлением администрации от 10 ноября 2020 г. № 897, а также проектов муниципальных заданий муниципальным бюджетным учреждениям Костомукшского городского округа: «Центр культурного развития», «Муниципальный архив и Центральная библиотека», и проекта базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг бюджетными и автономным учреждениями, подведомственными администрации Костомукшского городского округа, и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Муниципальным бюджетным учреждениям Костомукшского городского округа: «Центр культурного развития», «Муниципальный архив и Центральная библиотека» (далее - МБУ «ЦКР», МБУ «МА и ЦБ») муниципальные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на дату составления проекта бюджета не утверждены.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Таким образом, исходя из положений данной статьи основаниями возникновения расходных обязательств публично-правового образования, подлежащих исполнению за счет средств соответствующего бюджета, являются положения принятых нормативных правовых актов.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Костомукшского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Костомукшского городского округа от 07 ноября 2018 г. № 1036, муниципальное задание формируется в процессе составления проекта бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» и утверждается до начала очередного финансового года.

Предельный срок для утверждения муниципального задания не определен, это может привести к тому, что при планировании расходных обязательств бюджета не будут использованы показатели муниципальных заданий на очередной финансовый год и следующий за ним плановый период, утвержденных постановлением администрации Костомукшского городского округа.

Как следствие, расходы на субсидии на выполнение муниципального задания по муниципальным бюджетным учреждениям Костомукшского городского округа: МБУ «ЦКР», МБУ «МА и ЦБ» рассчитаны исходя из показателей проектов, а не утвержденных муниципальных заданий, как изложено выше.

Помимо этого, постановлением администрации Костомукшского городского округа от 10 ноября 2020 г. № 896 утверждено муниципальное задание на 2021-2023 годы муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования Костомукшского городского округа «Детско-юношеская спортивная школа № 2», при этом решение об изменении типа данного учреждения с казенного на бюджетного принято позже (постановлением администрации Костомукшского городского округа от 13 ноября 2020 г. № 907).

В результате расходы на содержание данного учреждения предусмотрены в Приложениях №№ 5-8 к проекту решения о бюджете в объеме бюджетных ассигнований на содержание казенных учреждений, а не субсидии бюджетным учреждениям, что является некорректным.

5.2.4 В соответствии с проектом решения о бюджете расходы в рамках непрограммных направлений запланированы:

- на 2021 год в сумме **112 671,7** тыс. руб., или 21,5 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- на 2022 год в сумме **106 403,0** тыс. руб., или 20,1 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- на 2023 год в сумме **107 366,0** тыс. руб., или 19,7 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Бюджетные ассигнования, запланированные в рамках непрограммных направлений деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, приведены в Таблице 7:

Таблица 7

Наименование показателя	Прогноз на 2021 год, тыс. руб.	Прогноз на 2022 год, тыс. руб.	Прогноз на 2023 год, тыс. руб.
Расходы на содержание органов местного самоуправления Костомукшского городского округа	62 228,4	60 450,3	60 384,7
Резервные фонды администрации	380,0	380,0	380,0
Расходы прочих учреждений	17 536,8	16 334,5	16 334,5
Расходы на обеспечение проведения выборов и референдумов	2 810,4	-	-
Расходы на иные мероприятия	4 089,8	1 425,4	1 149,0
Расходы на мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства	2 096,9	2 096,9	2 096,9
Расходы на мероприятия по землеустройству и землепользованию	115,0	115,0	115,0
Расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих	2 278,9	2 278,9	2 278,9
Расходы на обслуживание муниципального долга	21 021,3	23 322,0	24 627,0
Итого	**112 671,7**	**106 403,0**	**107 366,0**

В общей сумме расходов в рамках непрограммных направлений наибольший удельный вес составляют расходы на содержание органов местного самоуправления Костомукшского городского округа (55,2 % - на 2021 год, 56,8 % - на 2022 год, 56,2 % - на 2023 год) и расходы на обслуживание муниципального долга (18,7 % - на 2021 год, 21,9 % - на 2022 год, 22,9 % - на 2023 год).

5.2.5 Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования «Костомукшский городской округ», предусмотрен в проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов в сумме **2 802,8** тыс. руб., ежегодно, в том числе: предоставление материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, адресная материальная помощь по оплате жилищно-коммунальных услуг ветеранам Великой Отечественной Войны, компенсация расходов отдельным категориям граждан, проживающим на территории Костомукшского городского округа по проезду на консультацию и лечение в учреждения здравоохранения РК и обратно по направлению врачей ГБУЗ РК "Межрайонная больница №1", доплата к пенсии муниципальным служащим.

5.2.6 В проекте решения о бюджете предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга:

- на 2021 год в сумме **21 021,3** тыс. руб. или ниже по сравнению с ожидаемой оценкой указанных расходов за 2020 год на сумму 462,6 тыс. руб. (на 3,0 %);
- на 2022 год в сумме **23 322,0** тыс. руб. или выше прогноза на 2021 год на сумму 2 300,7 тыс. руб. (на 11,0 %);
- на 2023 год в сумме **24 627,0** тыс. руб. или выше прогноза на 2022 год на сумму 1 305,0 тыс. руб. (на 5,6 %).

Предусмотренный в проекте решения о бюджете объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не превышает ограничения, установленные пунктом 7 статьи 107 БК РФ.

5.2.7 В проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования «Костомукшский городской округ» в сумме **30 779,5** тыс. руб., ежегодно.

5.2.8 В проекте решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены ассигнования на создание резервных фондов: резервного фонда администрации Костомукшского городского округа в сумме **50,0** тыс. руб. и резервного фонда администрации Костомукшского городского округа по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сумме **330,0** тыс. руб., ежегодно.

5.2.9 В проекте решения о бюджете на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрен общий объем условно утверждаемых расходов: на 2022 год в сумме 13 219,8 тыс. руб. (2,5 % об объема собственных расходов бюджета), на 2023 год в сумме 27 212,4 тыс. руб. (5,0 % от объема собственных расходов бюджета), соответствуют значениям, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ (*на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).*

5.3 Дефицит бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»

Планируемый в проекте решения о бюджете размер дефицита бюджета составляет:
- на 2021 год сумму **32 442,0** тыс. руб. или **6,6** % от объема собственных доходов;
- на 2022 год сумму **38 229,9** тыс. руб. или **7,8** % от объема собственных доходов;
- на 2023 год сумму **44 060,3** тыс. руб. или **8,8** % от объема собственных доходов.

Дефицит бюджета не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (*10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений*).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в соответствии со статьей 96 БК РФ определены:
- на 2021 год в Приложении № 15 к проекту решения о бюджете;
- на плановый период 2022 и 2023 годов в Приложении № 16 к проекту решения о бюджете.

5.4 Верхний предел муниципального долга

В проекте решения о бюджете предусмотрен верхний предел муниципального долга:
- на 01 января 2022 года в сумме **387 054,2** тыс. руб., или выше прогноза муниципального долга на 01 января 2021 года на сумму 32 086,1 тыс. руб. (на 9,0 %);
- на 01 января 2023 года в сумме **409 754,2** тыс. руб., или выше прогноза муниципального долга на 01 января 2022 года на сумму 22 700,0 тыс. руб. (на 5,9 %);
- на 01 января 2024 года в сумме **422 954,2** тыс. руб., или выше прогноза муниципального долга на 01 января 2023 года на сумму 13 000,0 тыс. руб. (на 3,2%).

Предусмотренный в проекте решения о бюджете объем муниципального долга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 БК РФ (*утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц*).

6. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Костомукшский городской округ»

Проектом решения о бюджете предусмотрена Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год согласно Приложению № 13 к проекту решения о бюджете, на плановый период 2022 и 2023 годов – согласно Приложению № 14 к проекту решения о бюджете.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Костомукшский городской округ» предусмотрено привлечение кредитов от кредитных организаций:

- в 2021 году на сумму **386 664** тыс. руб., из них: на покрытие дефицита бюджета в сумме 32 086,1 тыс. руб., на погашение бюджетного кредита в сумме 7 913,9 тыс. руб., на погашение кредитов от кредитных организаций в сумме 346 664,0 тыс. руб.;
- в 2022 году на сумму **409 364,0** тыс. руб. из них: на покрытие дефицита бюджета в сумме 22 700,0 тыс. руб., на погашение кредитов от кредитных организаций в сумме 386 664,0 тыс. руб.;
- в 2023 году на сумму **422 564,0** тыс. руб. из них: на покрытие дефицита бюджета в сумме 13 200,0 тыс. руб., на погашение кредитов от кредитных организаций в сумме 409 364,0 тыс. руб.;

Объем привлечения кредитов в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 106 БК РФ (*общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете).*

7. Предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»

Проектом решения о бюджете установлено, что муниципальные гарантии из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов не предоставляются.

По результатам настоящей экспертизы предлагаю администрации Костомукшского городского округа:

- обеспечить соблюдение пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» при планировании объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальным программ (подпрограмм);
- утвердить муниципальные задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов муниципальному бюджетному учреждению Костомукшского городского округа «Центр культурного развития», муниципальному бюджетному учреждению Костомукшского городского округа «Муниципальный архив и Центральная библиотека»;
- предусмотреть бюджетные ассигнования на субсидии бюджетным учреждениям с учетом изменения типа муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования Костомукшского городского округа «Детско-юношеская спортивная школа № 2» с казенного на бюджетное, и в соответствии с утвержденным данному учреждению муниципальным заданием на 2021-2023 годы;
- внести изменения в Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Костомукшского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Костомукшского городского округа от 07 ноября 2018 г. № 1036, в части установления предельного срока для утверждения муниципального задания муниципальным учреждениям на очередной финансовый год и следующий за ним плановый период.

На основании пункта 1 статьи 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», и с учетом вышеизложенного, контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» рекомендует принять проект решения Совета Костомукшского городского округа «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» к рассмотрению Советом Костомукшского городского округа.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ» О.Ю. Шадрина