Заключение № 02-06/9
на проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26 ноября 2020 года № 529-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

от 23 июня 2021 года

Настоящее заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26 ноября 2020 года № 529-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – экспертиза) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 26 мая 2020 года № 479-СО/III), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 25 февраля 2021 года № 562-СО/III (далее – Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ») и на основании пункта 1.1 Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 25 декабря 2020 года № 65.

Исполнитель экспертизы: председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадрина О.Ю.

Срок проведения экспертизы: 21-22 июня 2021 года.

Проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26 ноября 2020 года № 529-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и пояснительная записка по корректировке бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, представлены Советом Костомукшского городского округа в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» в электронном виде 21 июня 2021 года.

В ходе настоящей экспертизы проанализированы:

1) Проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26 ноября 2020 года № 529-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект решения).

2) Приложения к решению Совета Костомукшского городского округа от 26 ноября 2020 года № 529-СО/III, изложенные в проекте решения в новой редакции:

- № 4 «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2021 год» (Таблица № 1);
- № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2021 год»;
- № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год»;
- № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальных программ), группам и подгруппам видов расходов классификации бюджетов на реализацию

муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год»;
- № 13 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2021 год»;
- № 15 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" в 2021 году»;
- № 18 «Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год»;

3) Уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое значение, от Министерства финансов Республики Карелия от 16 июня 2021 года № 826-2021-50/02.

2. Основные характеристики и показатели бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год

2.1. В проекте решения предусмотрено изменение основных характеристик и показателей бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на **2021** год:
- общий объем доходов увеличен на 20 788,3 тыс. руб. и составил сумму **1 072 901,0** тыс. руб.;
- общий объем расходов увеличен на 788,3 тыс. руб. и составил сумму **1 140 945,6** тыс. руб.;
- дефицит бюджета уменьшен на 20 000,0 тыс. руб. и составил сумму **68 044,6** тыс. рублей.

2.1.1 Структура доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год приведена в Таблице 1:

Таблица 1

	Бюджет на 2021 год		**Проект бюджета на 2021 год (с учетом изменений от 24 июня 2021 года)**		**Отклонения (+/-)** (тыс. руб.)
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	
Доходы всего, в том числе:	**1 052 112,7**	**100,0**	**1 072 901,0**	**100,0**	**20 788,3**
Налоговые и неналоговые доходы	484 136,0	46,0	484 136,0	45,1	-
Субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия	561 187,7	53,3	581 187,7	54,2	20 000,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	- 590,6	-	- 590,6	-	-
Прочие безвозмездные поступления	7 379,6	0,7	8 167,9	0,7	788,3

Увеличение общего объема доходов бюджета предусмотрено в проекте решения на общую сумму **20 788,3** тыс. руб., из них:

1) увеличение средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на сумму 20 000,0 тыс. руб. за счет субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

Основания для внесения указанных в данном пункте изменений:

- Закон Республики Карелия от 11.06.2021 N 2573-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия "О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое значение, от Министерства финансов Республики Карелия от 16 июня 2021 года № 826-2021-50/02.

2) увеличение прочих безвозмездных поступлений на сумму 788,3 тыс. руб. за счет поступлений средств помощи и пожертвований от юридического лица в адрес МКДОУ «Детский сад «Кораблик».

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год, приведен в Таблице 2:

Таблица 2

Наименование	Сумма (тыс. руб.)
Субвенции всего, из них:	**492 376,6**
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	*14 917,0*
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах	*96,0*
- для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	*7,7*
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	*492,0*
- на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Карелия по организации по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	*1 691,0*
-на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	*464 186,2*
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	*977,0*
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных законом Республики Карелия от 28.11.2005г. № 921-ЗРК "О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	*6 561,7*
-единая субвенция бюджетам муниципальных районов и городских округов	*2 794,0*
- на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года	*654,0*
Субсидии всего, из них:	**43 308,5**

- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной помощи малоимущим семьям, имеющим детей)	*2 564,3*
- на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды	*3 647,8*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы)	*1 610,4*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы)	*3 310,0*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)	*1 353,0*
- на реализацию мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	*10 823,0*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»	*20 000,0*
Иные межбюджетные трансферты всего, из них:	**45 502,6**
- на поддержку развития практик инициативного бюджетирования	*20 000,0*
- на реализацию мероприятий на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	*25 502,6*
Всего	**581 187,7**

2.1.2 Структура расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год приведена в Таблице 3:

Таблица 3

Наименование	**Бюджет на 2021 год, тыс. руб.**	**Проект бюджета на 2021 год (с учетом изменений от 24 июня 2021 года), тыс. руб.**	**Отклонения (+, -), тыс. руб.**
Расходы всего,	**1 140 157,3**	**1 140 945,6**	**788,3**
в том числе, за счет:			
средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»	569 252,9	549 252,9	- 20 000,0
средств субвенций, субсидий из бюджета Республики Карелия	561 187,7	581 187,7	20 000,0
прочих безвозмездных поступлений	9 716,7	10 505,0	788,3

Увеличение общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» предусмотрено в проекте решения на сумму **788,3** тыс. руб., в том числе:

1) на сумму 20 000,0 тыс. руб. увеличены расходы за счет субсидии из бюджета Республики Карелия, которые распределены согласно целям расходования, указанным в подпункте 1 пункта 2.1.1 настоящего заключения;

2) на сумму 788,3 тыс. руб. увеличены расходы за счет прочих безвозмездных поступлений (на установку спортивного комплекса «Полоса препятствий» с баскетбольным кольцом с укладкой бесшовного резинового покрытия в МКДОУ «Детский сад «Кораблик»);

3) на сумму 20 000,0 тыс. руб. уменьшены расходы за счет собственных средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в связи с сокращением бюджетных ассигнований администрации Костомукшского городского округа

на ремонт асфальтобетонного покрытия проезжей части дорог картами (расходы на эти цели предусмотрены за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия).

2.1.3 Планируемый в проекте решения размер дефицита бюджета на 2021 год составляет сумму **68 044,6** тыс. руб. (**14,1** % от общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Дефицит бюджета превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (*10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений*), в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует положениям пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» определены в новой редакции Приложения № 15 к решению Совета Костомукшского городского округа от 26 ноября 2020 года № 529-СО/III в соответствии со статьей 96 БК РФ.

2.1.4 В проекте решения предусмотрено также перераспределение бюджетных ассигнований на 2021 год, которое не влечет изменение общего объема расходов бюджета.

2.2 Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 01 января 2022 года предусмотрен в проекте решения в сумме **353 359,2** тыс. руб., уменьшен по сравнению с утвержденным бюджетом на сумму 20 000,0 тыс. руб. за счет уменьшения прогнозируемого объема привлечения в 2021 году кредитов от кредитных организаций на сумму 20 000,0 тыс. рублей.

Предусмотренный в проекте решения о бюджете объем муниципального долга на 2021 год не превышает ограничения, установленные пунктом 5 статьи 107 БК РФ (*утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц*).

3. В проекте решения на 2021 год предусмотрен объем внутренних заимствований в общей сумме **546 889,7** тыс. руб., (*в том числе: привлечение бюджетных кредитов на сумму 193 530,5 тыс. руб., привлечение кредитов от кредитных организаций на сумму 353 359,2 тыс. руб.*), из них: на покрытие дефицита бюджета в сумме 27 811,3 тыс. руб., на погашение бюджетных кредитов в сумме 7 913,9 тыс. руб., на погашение кредитов от кредитных организаций в сумме 511 164,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем привлечения бюджетных кредитов в сумме 193 530,5 тыс. руб. предусмотрен в проекте решения на основании положений проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (№ 1171664-7) принятого Государственной Думой 09 июня 2021 года.

Объем привлечения кредитов в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год не превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 106 БК РФ (*общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете*).

На основании пункта 4 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», и с учетом вышеизложенного, контрольно-

счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» рекомендует принять проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 26 ноября 2020 года № 529-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» к рассмотрению Советом Костомукшского городского округа.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ» О.Ю. Шадрина