

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта

г. Костомукша

от 14 июля 2021 года

Настоящее заключение подготовлено председателем контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадриной О.Ю. в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 26 мая 2020 года № 479-СО/III), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (далее - Порядок, утвержденный решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III).

1. Общие положения

1.1 Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Костомукшского городского округа «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа» (далее - проект акта).

Разработчик проекта акта:

Администрация Костомукшского городского округа (далее - разработчик).

1.2 Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган) разработчиком сопроводительным письмом от 01 июля 2021 года № 2369 представлены:

- проект акта;
- пояснительная записка к проекту акта;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 30.06.2021 г. (далее - сводный отчет);
- сводка поступивших предложений о проведении публичных консультаций по проекту акта от 30.06.2021 г. (приложение к сводному отчету);

Документы поступили в уполномоченный орган 02.07.2021, входящий номер 79.

Оценка проекта акта проведена уполномоченным органом в период с 08 по 12 июля 2021 года.

Документы, представленные в уполномоченный орган, соответствует перечню документов, установленному пунктом 2.15 Порядка, утвержденного решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III.

Проект акта направлен разработчиком в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения впервые.

Помимо вышеуказанных документов уполномоченным органом проанализированы документы, размещенные разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> (далее - официальный сайт):

- уведомление о подготовке проекта акта (дата размещения на официальном сайте 21 мая 2021 года);
- уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования (дата размещения на официальном сайте не указана);

- перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта (дата размещения на официальном сайте не указана);
- сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта от 08 июня 2021 года (дата размещения на официальном сайте не указана);
- отчет по результатам публичных консультаций по проекту акта от 30.06.2021 (дата размещения на официальном сайте не указана).

2. Основные положения предлагаемого правового регулирования, выводы разработчика об обоснованности предлагаемого регулирования, результаты публичных консультаций

2.1 Согласно разделу 2 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы, при этом в пункте 2.1 сводного отчета в описании проблемы указано: «Администрацией Костомукшского городского округа разработан муниципальный нормативный правовой акт – проект постановления администрации Костомукшского городского округа «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа» в новой редакции. Порядок регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов без предоставления земельного участка и установления сервитута. Постановлением Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия» (далее - постановление Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П) определено право органов местного самоуправления на установление порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов. Порядком определяется, что размещение нестационарного торгового объекта осуществляется по результатам проведения открытого аукциона либо без проведения открытого аукциона на основании решения, выдаваемого администрацией Костомукшского городского округа, которой утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа.»

Исходя из вышеизложенного, разработчиком не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование. Суть проблемы частично вытекает из описания характеристики негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы - отсутствие четкости при принятии решения о размещении нестационарного торгового объекта без проведения открытого аукциона (пункт 2.4 сводного отчета).

Помимо этого, не определены причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (в пункте 2.5 Сводного отчета только указано - изменения РФ), в связи с чем непонятно изменения каких нормативных правовых актов привели к возникновению проблемы.

2.2 В сводном отчете и пункте 1 проекта акта определено, что Порядок регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов без предоставления земельного участка и установления сервитута.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схем размещения нестационарных торговых объектов.

Данная норма закреплена и в пункте 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01 апреля 2021 года № 113-П признан утратившим силу пункт 2 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П, согласно которому было предусмотрено, что размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной соб-

ственности, на территории Республики Карелия осуществляется с предоставлением земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на основании договора аренды земельного участка в случае, когда формирование и предоставление земельного участка возможно в соответствии с требованиями законодательства, или без предоставления земельного участка и установления сервитута - на основании схемы и при необходимости использования в качестве объекта муниципального имущества для осуществления торговой деятельности договора аренды муниципального имущества.

В связи с этим, указание в пункте 1 проекта акта на то, что Порядок регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов без предоставления земельного участка и установления сервитута не соответствует вышеуказанным нормативным правовым актам.

2.3 В пункте 2.3 сводного отчета указаны потенциальные адресаты правового регулирования – неопределенный круг лиц, заинтересованным лицом может выступать любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или крестьянское (фермерское) хозяйство, планирующее осуществлять торговую деятельность.

В формулировке данного пункта применен союз «или», т.е. следует читать «индивидуальный предприниматель или крестьянское (фермерское) хозяйство», что сужает круг заинтересованных лиц. Помимо этого, непонятно к кому в предлагаемой формулировке относится словосочетание «планирующее осуществлять торговую деятельность» - ко всему неопределенному кругу лиц или только в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

2.4 В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта разработчиком проведено сравнение двух возможных вариантов решения проблемы:

Вариант 1 – принятие решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии с Порядком принятия решений о размещении нестационарных торговых объектов, утвержденным постановлением администрации от 24 августа 2017 г. № 550 (далее - действующий Порядок).

Вариант 2 – принятие решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии с проектом акта.

В ходе сравнения данных возможных вариантов по показателю:

- «Оценка дополнительных расходов адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования»: не проведена оценка указанных расходов, указано только, что в Варианте 1 предусмотрен задаток в размере 10 000,0 руб., в Варианте 2 он исключен, и в Варианте 1 расчет годового размера платы производится исходя из 18 % кадастровой стоимости земельного участка, а в Варианте 2 расчет годового размера платы для территорий Костомукшского городского округа, за исключением сельских населенных пунктов, производится исходя из 100 % кадастровой стоимости земельного участка, для территорий сельских населенных пунктов – исходя из 18 % кадастровой стоимости земельного участка;

- «Оценка рисков неблагоприятных последствий»: в Варианте 1 обозначен риск судебных разбирательств по размещенным нестационарным торговым объектам, при этом на чем основан данный риск непонятно, поскольку в соответствии с действующим Порядком оплата производится одновременно, путем внесения единовременного платежа в срок не позднее трех рабочих дней со дня выдачи извещения на оплату. По итогам аукциона оплата производится путем внесения единовременного платежа в срок не позднее трех рабочих дней со дня его проведения. В Варианте 2 указан риск отсутствия заявок на участие в открытом аукционе. Таким образом, следует полагать, что данный риск может привести к снижению доходов в виде платы за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта, однако при этом прогнозируется рост указанных доходов в 5,5 раза (пункт 9.4 сводного отчета).

С учетом изложенного в пунктах 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 настоящего заключения выводы разработчика об обосновании предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете, являются недостаточными.

2.5 В отношении проекта акта разработчиком, как указано в сводном отчете, проведены публичные консультации в сроки с 10 июня по 27 июня 2021 года.

Уведомление об обсуждении предлагаемого правового регулирования размещено на официальном сайте (дата размещения на официальном сайте не указана).

Проект акта на официальном сайте размещен, дата его размещения на официальном сайте не указана. Сделать вывод о соблюдении срока проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются отзывы и предложения, установленного пунктом 2.10 Порядка, утвержденного решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III) (не менее 15 календарных дней с даты размещения проекта акта на официальном сайте), не представляется возможным.

Как следует из письма администрации от 01.07.2021 № 2369 разработчиком по электронной почте письмом от 10 июня 2021 года о проведении публичных консультаций по проекту акта извещен помощник в г. Костомукше уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Горяев А.С. Документы о предоставлении ответа по существу данного вопроса в уполномоченный орган не представлены.

Предложения в ходе публичных консультаций по проекту акта не поступали. Сводка предложений, полученных в ходе публичных консультаций проекта акта, разработчиком на официальном сайте размещена (дата размещения на официальном сайте не указана).

2.6 Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, результаты которой оформлены в форме сводного отчета. Сводный отчет по результатам проведения оценки регулирующего воздействия от 30.06.2021г. размещен на официальном сайте, дата размещения на официальном сайте не указана, в связи с этим сделать вывод о соблюдении срока размещения сводного отчета на официальном сайте, установленного пунктом 2.14 Порядка, утвержденного решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III, не представляется возможным.

3. Позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования, информация о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия

3.1 Проект акта разработан в целях реализации постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия», с учетом рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р, и регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа, утвержденной постановлением администрации Костомукшского городского округа (далее - схема).

В пункте 1 проекта акта определено, что Порядок регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов без предоставления земельного участка и установления сервитута (как изложено в пункте 2.2 настоящего заключения).

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схем размещения нестационарных торговых объектов.

Данная норма закреплена и в пункте 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01 апреля 2021 года № 113-П признан утратившим силу пункт 2 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04. 2017 № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия», согласно которому было предусмотрено, что размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Республики Карелия осуществляется с предоставлением земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на основании договора аренды земельного участка в случае, когда формирование и предоставление земельного участка возможно в соответствии с требованиями законодательства, или без предоставления земельного участка и установления сервитута - на основании схемы и при необходимости использования в качестве объекта муниципального имущества для осуществления торговой деятельности договора аренды муниципального имущества.

Таким образом формулировка пункта 1 проекта акта не соответствует вышеуказанным нормативным правовым актам.

3.2 В проекте акта предусмотрен: порядок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта, выдаваемого администрацией Костомукшского городского округа по результатам торгов в форме открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта; порядок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта, выдаваемого администрацией Костомукшского городского округа без проведения торгов для следующих заявителей:

- глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства при условии, что место размещения нестационарного торгового объекта включено в схему (подпункт 6.1 пункта 6 проекта акта);

- юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, имеющие действующий договор аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта или имеющие действующее решение о размещении нестационарного торгового объекта, исполнившие свои обязанности в полном объеме и обратившиеся не позднее 30-ти календарных дней до дня истечения срока действия договора аренды земельного участка или ранее выданного решения о размещении нестационарного торгового объекта (подпункт 6.2 пункта 6 проекта акта).

Следует отметить, что в подпункте 6.2 пункта 6 проекта акта к заявителям отнесены: юридическое лицо, индивидуальный предприниматель. Глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства поименованы в подпункте 6.1 пункта 6 проекта акта и к заявителям не отнесены, при этом в соответствии с пунктом 7 проекта акта определен порядок для заявителей, указанных в пункте 6 проекта акта. Неоднозначность изложения пунктов 6 и 7 проекта акта может вызывать вопросы в его последующем применении.

Помимо этого, формулировка подпункта 6.1 пункта 6 проекта акта предусматривает что получение решения о размещении нестационарного торгового объекта без проведения торгов на право получения этого решения получают глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства при условии, что место размещения нестационарного торгового объекта включено в схему. Данное условие в подпункте 6.1 пункта 6 проекта акта излишне, поскольку размещение нестационарного торгового объекта осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа, утвержденной постановлением администрации Костомукшского городского округа, что предусмотрено пунктом 3 проекта акта.

3.3 В соответствии с пунктом 10 проекта акта организатором открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта (далее – аукци-

он) является МКУ КУМС. Согласно пункту 11 проекта акта организатор аукциона разрабатывает и утверждает аукционную документацию, определяет начальную цену аукциона, форму и сроки подачи заявок на участия в аукционе, величину повышения начальной цены аукциона.

Таким образом, определение порядка организации и проведения аукциона (в частности, сроки и содержание извещения о проведении аукциона; содержание документации об аукционе; состав, функции, полномочия аукционной комиссии; порядок проведения аукциона), являющегося составной частью порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта, передано МКУ КУМС, который не является уполномоченным органом, что противоречит пункту 7 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П, согласно которому порядок принятия решения о размещении объекта устанавливается уполномоченным органом, которым в силу пункта 4 указанного постановления является орган местного самоуправления муниципального образования в Республике Карелия, утвердивший схему размещения нестационарных торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Костомукшского городского округа утверждена постановлением администрации Костомукшского городского округа от 09 апреля 2021 года № 254.

Таким образом, проект акта должен включать в себя порядок организации и проведения аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта.

3.4 Разработчиком проекта акта не в полном объеме соблюдены процедуры, определенные Порядком, утвержденным решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/П), в частности:

- в нарушение пункта 2.12 Порядка, утвержденного решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/П не выбрана форма проведения публичных консультаций;

- при размещении на официальном сайте проекта акта, уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования, сводного отчета, сводки поступивших предложений о проведении публичных консультаций по проекту акта не указана дата их размещения, что не позволяет сделать вывод о соблюдении сроков их размещения на официальном сайте, установленных Порядком, утвержденным решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/П.

3.5 В проекте акта, по сравнению с действующим Порядком:

- увеличен срок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта с 15-ти календарных дней до 30-ти календарных дней, что может повлечь за собой определенные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности;

- увеличена плата за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа, за исключением сельских населенных пунктов, в 5,5 раза, что может повлечь за собой определенные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности;

- исключена обязанность по внесению задатка в целях обеспечения возврата места размещения нестационарного объекта, что может привести к риску ненадлежащего использования места под размещение нестационарного торгового объекта, и, как следствие, к дополнительным расходам за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- предусмотрена обязанность администрации Костомукшского городского округа по организации демонтажа, хранения или в необходимых случаях уничтожения на основании вступившего в законную силу решения, в случае, если заявителем не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, что может привести к дополнительным расходам за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» (пункт 32 проекта акта).

При этом, в пункте 6 сводного отчета и в пояснительной записке к проекту акта указано, что принятие проекта акта не потребует дополнительных материальных и финансовых

затрат за счет средств бюджета Костомукшского городского округа в 2021 году и в последующие периоды.

4. Выводы по результатам проведения оценки:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, изложенной разработчиком в сводном отчете, иной информации и документов, относящихся к рассматриваемому в настоящем заключении вопросу, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) Нет достаточных обоснований решения проблемы предложенным разработчиком способом регулирования, а, именно:

- не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование; не определены причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование;

- формулировка пункта 1 проекта акта не соответствует пункту 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П;

- в тексте проекта акта присутствует неоднозначность толкования пунктов 6 и 7 проекта акта, пункта 3 и подпункта 6.1 пункта 6 проекта акта;

- определение порядка организации и проведения открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта (в, частности, сроки и содержание извещения о проведении аукциона; содержание документации об аукционе; состав, функции, полномочия аукционной комиссии; порядок проведения аукциона), являющегося составной частью порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта, передано МКУ КУМС, который не является уполномоченным органом, что противоречит пункту 7 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П;

- не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий при принятии решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии с действующим Порядком;

- не проведена оценка снижения доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в виде платы за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта в связи с обозначенным в сводном отчете риском, связанным с отсутствием заявок на участие в открытом аукционе;

- не проведена оценка дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», которые могут возникнуть в связи с ненадлежащим использованием места под размещение нестационарного торгового объекта при его возврате при отсутствии задатка;

- не проведена оценка дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», которые могут возникнуть в случае, если заявителем не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, и его демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение организуется администрацией Костомукшского городского округа.

2) Отдельные позиции проекта акта могут повлечь ограничения для субъектов предпринимательской деятельности: в части увеличения платы за выдачу решения на размещение торгового нестационарного объекта на территории Костомукшского городского округа, за исключением сельских населенных пунктов, в 5,5 раза; в части увеличения срока выдачи решения на размещение нестационарного торгового объекта с 15-ти календарных дней до 30-ти календарных дней.

3) Разработчиком не соблюдены положения пункта 2.12 Порядка, утвержденного решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III, а, именно, не выбрана форма проведения публичных консультаций.

4) При размещении на официальном сайте проекта акта, уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования, сводного отчета, сводки поступивших предложений о проведении публичных консультаций по проекту акта не указана дата их размещения, что не позволяет сделать вывод о соблюдении сроков размещения, определенных Порядком, утвержденным решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III.

5. Предложения разработчику по результатам проведенной оценки:

- сформулировать проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, определить причины возникновения проблемы и факторов, поддерживающих ее существование;

- формулировку пункта 1 проекта акта привести в соответствие с пунктом 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П;

- в тексте проекта акта исключить неоднозначность толкования пунктов 6 и 7 проекта акта, пункта 3 и подпункта 6.1 пункта 6 проекта акта;

- дополнить проект акта порядком организации и проведения открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта;

- провести оценку снижения доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в виде платы за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта в связи с обозначенным в сводном отчете риском, связанным с отсутствием заявок на участие в открытом аукционе;

- провести оценку дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», которые могут возникнуть в связи с ненадлежащим использованием места под размещение нестационарного торгового объекта при его возврате при отсутствии задатка;

- провести оценку дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», которые могут возникнуть в случае, если заявителем не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, и его демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение организуется администрацией Костомукшского городского округа;

- обеспечить в дальнейшем указание даты размещения документов на официальном сайте в соответствии с Порядком, утвержденным решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ»



О.Ю. Шадрина