

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта

г. Костомукша

от 07 августа 2017 года

Настоящее заключение подготовлено председателем контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа органа Шадриной О.Ю. в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III, Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (далее – Порядок).

1. Общие положения

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Костомукшского городского округа «Об утверждении порядка принятия решения о размещении нестационарных торговых объектов и заключения договора аренды имущества (при необходимости) на территории Костомукшского городского округа» (далее – проект акта).

Разработчик проекта акта:

Администрация Костомукшского городского округа.

При подготовке данного заключения проанализированы документы, представленные в контрольно-счетный орган Костомукшского городского округа (далее - уполномоченный орган) разработчиком проекта акта сопроводительным письмом от 25 июля 2017 года № 125, а, именно:

- проект акта;
- пояснительная записка к проекту акта;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта от 25.07.2017 г. (далее – сводный отчет).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Помимо вышеуказанных документов в ходе экспертизы рассмотрены документы, представленные по запросу уполномоченного органа, а также размещенные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru>:

- уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта;
- извещение о проведении публичных консультаций;
- сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта.

2. Основные положения предлагаемого правового регулирования, выводы разработчика об обоснованности предлагаемого регулирования, результаты публичных консультаций

2.1. Согласно сводному отчету предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы, связанной с отсутствием в федеральном законодательстве установленного порядка размещения нестационарных торговых объектов, обеспечивающего единообразный подход в части определения основных принципов оформления прав на размещение

нестационарных торговых объектов без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, в результате у администрации Костомукшского городского округа отсутствует возможность оформления разрешительных документов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на объекты, которые запланированы в схеме размещения нестационарных торговых объектов.

Следует отметить, что данная формулировка некорректна, поскольку на федеральном уровне данный порядок установлен и регламентируется:

- Земельным кодексом РФ;
- Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон N 381-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ вопросы предоставления мест под размещение объектов нестационарной торговли регулируются Федеральным законом N 381-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом N 381-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона N 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В этой связи, вопрос порядка предоставления мест под размещение объектов нестационарной торговли, в том числе вопросов срока размещения таких объектов, определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

Согласно пункту 3 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ порядок и условия размещения объектов нестационарной торговли устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия» определено, что порядок принятия решения о размещении нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и заключения договора аренды имущества устанавливается органом местного самоуправления муниципального образования в Республике Карелия, которым утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов.

В целях реализации указанного постановления администрацией Костомукшского городского округа разработан проект акта, который регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа без предоставления земельного участка и установления сервитута.

2.2. Потенциальные адресаты правового регулирования – неопределенный круг лиц, заинтересованным лицом может выступать любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, планирующие осуществлять торговую деятельность.

2.3. В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта разработчиком проведено сравнение двух возможных вариантов решения проблемы:

- принятие муниципального правового акта;
 - не принятие муниципального правового акта,
- а также приведены обоснования для выбора варианта - принятие муниципального правового акта.

Следует отметить, что в сводном отчете при сравнении возможных вариантов решения проблемы указано на увеличение неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в 2017 году и последующие периоды (при принятии муниципального правового акта), при этом оценка предполагаемых доходов бюджета в суммовом выражении не приведена.

2.4. Выводы разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете, являются достаточными.

2.5. В отношении проекта акта разработчиком, как указано в сводном отчете, проведены публичные консультации в сроки с 05 июля по 22 июля 2017 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту муниципального правового акта (далее – извещение) размещено 05 июля 2017 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> (далее - официальный сайт).

Срок проведения консультаций, установленный пунктом 2.10 Порядка (не менее 15 календарных дней с даты размещения проекта акта на официальном сайте), разработчиком соблюден.

Разработчиком письмом по электронной почте от 10 июля 2017 года о проведении публичных консультаций по проекту акта извещен общественный помощник уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте Российской Федерации в Республике Карелия Горяев А.С.. Ответа по существу вопроса не поступало.

Предложения в ходе публичных консультаций по проекту акта не поступали. Сводка предложений, полученных в ходе публичных консультаций проекта акта, разработчиком на официальном сайте не размещена, хотя в сводном отчете разработчиком указано, что информация о полученных предложениях размещена на официальном сайте.

2.6 Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, результаты которой оформлены в форме сводного отчета. Сводный отчет по результатам проведения оценки регулирующего воздействия размещен на официальном сайте 25 июля 2017 года.

Срок размещения сводного отчета на официальном сайте, установленный пунктом 2.14 Порядка, соблюден.

3. Позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования, информация о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия

3.1 Позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования:

Проект акта разработан в целях реализации Постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия» и регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа без предоставления земельного участка и установления сервитута.

Проект акта направлен на развитие нестационарной торговли на территории Костомукшского городского округа и обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность.

Принятие проекта акта не приведет к дополнительным расходам бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

3.2. По результатам рассмотрения проекта акта, сводного отчета и других документов, предусмотренных Порядком, установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, определенные Порядком, разработчиком соблюдены не в полном объеме, в частности:

1) В уведомлении о подготовке проекта акта и сводном отчете указано наименование разработчика - Управление экономического развития администрации Костомукшского городского округа, что противоречит пункту 1.6 Порядка, согласно которому разработчиками проектов актов являются субъекты правотворческой инициативы, установленные Уставом Костомукшского городского округа.

В соответствии со статьей 9 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ» к полномочиям органов местного самоуправления Костомукшского городского округа относится издание муниципальных правовых актов.

Таким образом, разработчиком проекта акта является администрация Костомукшского городского округа, а не ее структурное подразделение.

2) Разработчиком в нарушение пункта 2.12 Порядка не выбрана форма проведения публичных консультаций.

3) Разработчиком не размещена на официальном сайте сводка предложений полученных в ходе публичных консультаций.

4. Выводы по результатам проведения оценки:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта, с учетом информации, изложенной разработчиком в сводном отчете, иной информации и документов, относящихся к рассматриваемому в настоящем заключении вопросу, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) Установлено наличие достаточных оснований для принятия решения о введении предлагаемого правового регулирования.

2) Установлено отсутствие в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

3) Разработчиком проекта акта не соблюдены положения пунктов 1.6, 2.12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III.

4) Разработчиком не размещена на официальном сайте сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта.

5. Предложения:

По результатам проведенной оценки предлагается администрации Костомукшского городского округа:

- привести Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта в соответствие с пунктом 1.6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности утвержденного решением Совета Костомукшского городского округа

округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/Ш;

- разместить на официальном сайте сводку предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта;
- провести оценку дополнительных доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», возникающих с введением предлагаемого проекта акта.

Председатель контрольно-счетного органа
Костомукшского городского округа



Шадрина О.Ю.