

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
муниципального нормативного правового акта**

г. Костомукша

от 10 августа 2021 года

Настоящее заключение подготовлено председателем контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадриной О.Ю. в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 26 мая 2020 года № 479-СО/III), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (далее - Порядок, утвержденный решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III).

**1. Общие положения**

1.1 Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Костомукшского городского округа «Об утверждении Порядка принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа» (далее - проект акта).

Разработчик проекта акта:

Администрация Костомукшского городского округа (далее - разработчик).

1.2 Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган) разработчиком сопроводительным письмом от 28 июля 2021 года № 2765 представлены:

- проект акта;

- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 28 июля 2021 года (далее - сводный отчет);

Документы поступили в уполномоченный орган 29.07.2021, входящий номер 85.

Проект акта направлен разработчиком в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения повторно, в проекте акта и сводном отчете учтены замечания и предложения согласно Заклчению об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 14 июля 2021 года.

Проект акта на официальном сайте размещен 02 августа 2021 года.

Оценка проекта акта проведена уполномоченным органом в период с 04 по 09 августа 2021 года.

**2. Основные положения предлагаемого правового регулирования, выводы разработчика об обоснованности предлагаемого регулирования, результаты публичных консультаций**

2.1 Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, результаты которой оформлены в форме сводного отчета. Сводный отчет по результатам проведения оценки регулирующего воздействия от 28 июля 2021 года размещен на официальном сайте 02 августа 2021 года.

Срок размещения сводного отчета на официальном сайте, установленный пунктом 2.14 Порядка, утвержденного решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/III, разработчиком не соблюден.

2.2 Согласно разделу 2 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы: действующий порядок принятия решения о размещении содержится положения, противоречащие действующему законодательству в данной сфере; в действующем порядке не определены заявители, которые имеют право получить решение о размещении нестационарного торгового объекта без проведения открытого аукциона; в действующем порядке отсутствует четкость и прозрачность в последовательности действий для заявителей при получении решения о размещении нестационарного торгового объекта.

Целью предлагаемого правового регулирования является развитие нестационарной торговли на территории Костомукшского городского округа и обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, планирующих осуществлять торговую деятельность.

Индикатором достижения цели предлагаемого правового регулирования определено количество выданных решений о размещении нестационарного торгового объекта на свободных местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов. Целевые значения: в 2021 году - 1 решение, в 2022-2024 годах - 2 решения, ежегодно.

2.3 В сводном отчете и пункте 1 проекта акта определено, что Порядок регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарного торгового объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа, утвержденной постановлением администрации Костомукшского городского округа.

Формулировка пункта 1 проекта акта соответствует положениям Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и пункта 1 постановления Правительства Республики Карелия от 26.04.2017 № 133-П (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 01 апреля 2021 года № 113-П).

2.4 В пункте 2.3 сводного отчета указаны потенциальные адресаты правового регулирования - неопределенный круг лиц, заинтересованным лицом может выступать любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства, планирующие осуществлять торговую деятельность.

2.5 В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта разработчиком проведено сравнение двух возможных вариантов решения проблемы:

Вариант 1 - принятие решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии с Порядком принятия решения о размещении нестационарных торговых объектов, утвержденным постановлением администрации от 24 августа 2017 г. № 550 (далее - действующий Порядок).

Вариант 2 - принятие решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии с проектом акта.

Риск неблагоприятных последствий, в случае принятия решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии с проектом акта, связанный с отсутствием заявок на участие в открытом аукционе, обозначен в сводном отчете разработчиком как низкий. Это связано с тем, что свободных мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа мало (5 мест) и на них имеется высокий спрос.

Разработчиком приведены обоснования для выбора варианта - принятие решения о размещении нестационарного торгового объекта в соответствии с проектом акта.

### **3. Позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования, информация о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия**

3.1 Проект акта разработан в целях реализации постановления Правительства Республики Карелия от 26 апреля 2017 года № 133-П «О мерах по развитию нестационарной торговли на территории Республики Карелия» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Республики Карелия от 01 апреля 2021 года № 113-П), рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р, и регламентирует отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Костомукшского городского округа, утвержденной постановлением администрации Костомукшского городского округа.

3.2 В проекте акта предусмотрен:

1) порядок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта, выдаваемого администрацией Костомукшского городского округа по результатам торгов в форме открытого аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта;

2) порядок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта, выдаваемого администрацией Костомукшского городского округа без проведения торгов, для следующих заявителей:

- глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства;

- юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, глава крестьянского (фермерского) хозяйства или член крестьянского (фермерского) хозяйства, имеющие действующий договор аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта или имеющие действующее решение о размещении нестационарного торгового объекта, исполнившие свои обязанности в полном объеме и обратившиеся не позднее 30-ти календарных дней до дня истечения срока действия договора аренды земельного участка или ранее выданного решения о размещении нестационарного торгового объекта.

3.3 В разделе 2 проекта акта определен порядок организации и проведения аукциона на право получения решения о размещении нестационарного торгового объекта, в частности, сроки и содержание извещения о проведении аукциона; содержание документации об аукционе; порядок подачи заявок на участие в аукционе; состав, функции, полномочия аукционной комиссии; порядок выдачи решения по результатам аукциона; последствия признания аукциона несостоявшимся.

3.4 Срок выдачи решения о размещении нестационарного торгового объекта без проведения открытого аукциона в проекте акта установлен в течение 15-ти календарных дней с даты поступления заявления и документов, по сравнению с действующим Порядком срок выдачи решения не увеличен.

3.5 В проекте акта определен расчет годового размера платы для территорий Костомукшского городского округа, за исключением сельских населенных пунктов, исходя из 100 % кадастровой стоимости земельного участка, на котором размещен нестационарный торговый объект, для территорий сельских населенных пунктов - исходя из 18 % кадастровой стоимости земельного участка, на котором размещен нестационарный торговый объект.

В проекте акта плата за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа, за исключением сельских населенных пунктов, увеличена в 5,5 раза.

Следует отметить, что размер платы за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Костомукшского городского округа не пересматривался с августа 2017 года.

В проекте акта сроки внесения платы за выдачу решения о размещении нестационарного торгового объекта (за исключением сезонной торговли) установлены ежеквартально (согласно действующему Порядку внесение платы предусмотрено одновременно за весь период).

3.6 В проекте акта:

- исключена обязанность заявителей по внесению задатка в целях обеспечения возврата места размещения нестационарного объекта, что может привести к риску ненадлежащего использования места под размещение нестационарного торгового объекта, и, как следствие, к дополнительным расходам за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- предусмотрена обязанность администрации Костомукшского городского округа по организации демонтажа, хранения или в необходимых случаях уничтожения на основании вступившего в законную силу решения, в случае, если заявителем не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, что может привести к дополнительным расходам за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Оценка дополнительных расходов за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» в указанных выше случаях разработчиком не проведена в связи с невозможностью ее проведения, так как в каждом конкретном случае требуется индивидуальный расчет, и сумма расходов будет зависеть от размера нестационарного торгового места, состояния объекта, его расположения, возможности подъезда к нему, необходимости хранения или уничтожения, о чем отмечено в разделе 6 Сводного отчета.

3.6 Предложения, данные уполномоченным органом в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 14 июля 2021 года, разработчиком выполнены.

#### **4. Выводы по результатам проведения оценки:**

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, изложенной разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) Установлено наличие достаточных оснований для принятия решения о введении предлагаемого правового регулирования.

2) Установлено отсутствие в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.

3) Оценка дополнительных расходов за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», в связи с исключением обязанности заявителей по внесению задатка в целях обеспечения возврата места размещения нестационарного объекта, наличием обязанности администрации Костомукшского городского округа по организации демонтажа, хранения или в необходимых случаях уничтожения на основании вступившего в законную силу решения, в случае, если заявителем не выполнена обязанность по демонтажу нестационарного торгового объекта, разработчиком не проведена по причине невозможности ее проведения, так как в каждом конкретном случае требуется индивидуальный расчет, и сумма расходов будет зависеть от размера нестационарного торгового места, состояния объ-

екта, его расположения, возможности подъезда к нему, необходимости хранения или уничтожения.

4) Срок размещения сводного отчета на официальном сайте, установленный пунктом 2.14 Порядка, утвержденного решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/Ш, разработчиком не соблюден.

5) Предложения, данные уполномоченным органом в Заключении об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта от 14 июля 2021 года, разработчиком выполнены.

**5. Предложения разработчику по результатам проведенной оценки:**

- обеспечить в дальнейшем размещение документов и информации на официальном сайте в сроки, установленные Порядком, утвержденным решением Совета от 15.12.2016 № 45-СО/Ш.

Председатель контрольно-счетного органа  
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О.Ю. Шадрина