

## **Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта**

г. Костомукша

от 01 апреля 2024 года

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта, проведенной в соответствии с Уставом муниципального образования «Костомукшский городской округ», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2022 года № 11-СО/IV), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 31 августа 2023 года № 182-СО/IV), с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 28 сентября 2023 года № 201-СО/IV.

### **1. Общие положения:**

1.1 Орган местного самоуправления, уполномоченный на проведение экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган).

1.2 Вид и наименование муниципального нормативного правового акта:

Постановление администрации Костомукшского городского округа от 20 июля 2023 года № 439 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров при осуществлении регулярных сезонных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костомукшского городского округа» (далее - муниципальный нормативный правовой акт, Порядок предоставления субсидий).

1.3 Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Муниципальный нормативный правовой акт вступил в силу 21 июля 2023 года, и распространил свое действие на правоотношения, возникшие с 01 июня 2023 года.

Орган местного самоуправления Костомукшского городского округа, принявший муниципальный нормативный правовой акт:

Администрация Костомукшского городского округа.

Заинтересованный орган, направивший предложение о проведении экспертизы:

Администрация Костомукшского городского округа.

1.4 Экспертиза муниципального нормативного правового акта (далее - экспертиза) проведена на основании пункта 1 Плана проведения экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования

«Костомукшский городской округ» от 15 декабря 2023 года № 49 в срок с 09 января 2024 года по 07 марта 2024 года.

1.5 Исполнитель экспертизы: инспектор контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Маньшева Ольга Юрьевна.

1.6 Для организации публичных консультаций уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.kostomuksha-city.ru> 09 января 2024 года размещены Уведомление о проведении публичных консультаций и текст муниципального нормативного правового акта.

Предложения принимались в письменной форме по адресу: Республика Карелия, г. Костомукша, ул. Строителей, дом 5, кабинет 322, а так же в форме электронного документа по адресу электронной почты: [predkso@msu.kostomuksha.ru](mailto:predkso@msu.kostomuksha.ru) в период с 09 января 2024 года по 08 февраля 2024 года.

По результатам публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту уполномоченным органом 09 февраля 2024 года составлен Отчет (дата размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.kostomuksha-city.ru> - 09 февраля 2024 года).

Сведения о количестве предложений, полученных уполномоченным органом, в ходе публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту: всего получено предложений - 0, их них учтено полностью - 0, учтено частично - 0, не учтено - 0.

## **2. Основные положения муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза**

Постановлением администрации Костомукшского городского округа от 20 июля 2023 года № 439 утвержден Порядок предоставления субсидий в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров при осуществлении регулярных сезонных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костомукшского городского округа.

Порядок принят в соответствии с решением Совета Костомукшского городского округа от 24 ноября 2022 года № 126/СО-IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и Порядком предоставления субсидий, в том числе грантов в виде субсидий, юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным Приложением № 16 к решению Совета Костомукшского городского округа от 24 ноября 2022 года № 126/СО-IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Порядок определяет общие положения предоставления субсидий, проведение отбора получателей субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности и контроль за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий.

Главным распорядителем и получателем бюджетных средств является администрация Костомукшского городского округа (далее - администрация).

## **3. Позиция уполномоченного органа в отношении муниципального нормативного правового акта, по которому проводится экспертиза**

1. Порядок предоставления субсидий затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, (за исключением муниципальных учреждений), осуществляющих деятельность по перевозке льготной категории пассажиров на автомобильном транспорте по муниципальным маршрутам регулярных сезонных перевозок на территории Костомукшского городского округа.

Мера социальной поддержки - проезд по муниципальному маршруту регулярных сезонных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом на территории Костомукшского городского округа, ее размер и категория граждан, для которой установлена указанная мера социальной поддержки за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», установлена решением Совета Костомукшского городского округа от 19 декабря 2019 года № 429-СО/III (далее - решение Совета Костомукшского городского округа от 19.12.2019 № 429-СО/III). Однако ссылка на решение Совета Костомукшского городского округа от 19.12.2019 № 429-СО/III не сделана.

Решением Совета Костомукшского городского округа от 19.12.2019 № 429-СО/III определен период регулярных сезонных пассажирских перевозок с мая по сентябрь. Поскольку в муниципальном нормативном правовом акте указан срок для объявления проведения отбора до 21 июля текущего года, возникает неопределенность, каким образом можно реализовать право на получение субсидий в целях компенсации недополученных доходов с начала периода сезонных пассажирских перевозок, то есть с мая текущего года до даты заключения муниципального контракта.

2. При разработке муниципального нормативного правового акта допущена несогласованность положений:

В Порядке предоставления субсидий в пункте 2.1 определен способ проведения отбора - запрос предложений, однако, по тексту муниципального нормативного правового акта имеет место указание на конкурсный отбор, (пункты: 2.2-2.9; 2.12; 2.15; 2.16; 2.19), в абзацах 2-5 пункта 2.4 сделана ссылка на участника конкурса.

Приложение № 1 содержит Заявку на участие в конкурсе, форма Заявки на участие в отборе путем запроса предложений в качестве Приложения к муниципальному нормативному правовому акту отсутствует.

Приложение № 4 «Опись документов в составе заявки на участие в конкурсе на предоставление субсидии» содержит ссылку на «участника конкурса» и «участие в конкурсе».

3. Муниципальный нормативный правовой акт имеет внутренние противоречия между разделами, пунктами, абзацами, а так же противоречия с иными нормативными правовыми актами:

1) В пункте 2.2 (абзац 13) указано на необходимость размещения результатов отбора на едином портале, что противоречит пункту 1.10, согласно которому на едином портале бюджетной системы Российской Федерации размещаются сведения о субсидии.

2) В пункте 2.9 указано, что информация о дате, времени и месте проведения рассмотрения и оценки заявок участников конкурсного отбора размещается на официальном сайте Костомукшского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, при этом указан адрес электронной почты администрации Костомукшского городского округа (adm-kos@msu-rk.ru). Так же, адрес электронной почты администрации Костомукшского городского округа, вместо адреса официального сайта Костомукшского городского округа, указан в пункте 2.19.

3) В пункте 3.3 прописано, что в качестве обязательного условия, включаемого в соглашение, является соблюдение получателем субсидии запрета на приобретение за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий со ссылкой на пункт 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В пункте 5.1 статьи 78 БК РФ определено обязательное включение в соглашение при предоставлении субсидий юридическим лицам указанного выше запрета, но только при заключении соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, и не поименованы субсидии, выдаваемые в целях компенсации недополученных доходов.

4) Раздел III «Условия и порядок предоставления субсидий» муниципального нормативного правового акта содержит информацию об обязательном включении в соглашение о предоставлении субсидии согласия на осуществление проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий администрацией и органом муниципального финансового контроля. При этом в пункте 5.1 раздела V «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» указано, что проверку соблюдения условий, порядка предоставления и целевого использования субсидии осуществляет администрация. Органы муниципального финансового контроля в перечень лиц, проводящих проверки в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ, не включены.

4. Отдельные пункты муниципального нормативного правового акта содержат нелогические выводы, дублирующую информацию, некорректные формулировки:

1) В разделе III «Условия и порядок предоставления субсидий» в пунктах 3.1-3.5 приведены условия и порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии, в пункте 3.7 - условия о возможности проведения повторного отбора для предоставления субсидии в текущем финансовом году, в пункте 3.8 приведена формула расчета размера субсидии. Нарушая логическое построение муниципального нормативного правового акта в раздел III «Условия и порядок предоставления субсидий» включен пункт 3.6, который содержит ссылку на раздел V Порядка, в котором содержится порядок и сроки возврата субсидии.

2) В пункте 3.8 указано, что размер субсидии не может превышать 50 % от стоимости одной поездки (билета) по льготной цене по муниципальному маршруту регулярных сезонных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам. Поскольку согласно приведенной в пункте 3.8 формуле, размер субсидии - это есть не что иное, как сумма стоимости всех билетов на поездки по льготной цене, то утверждение, что размер субсидии не может превышать 50 % стоимости одной поездки является нелогичным.

Кроме того, из смысла данной формулировки следует, что субсидия предоставляется в размере 50 % от стоимости одной поездки по льготной цене, а не в размере 50 % от стоимости билета по нерегулируемым тарифам, что противоречит цели предоставления субсидий.

3) Согласно пункту 3.2 «Получатель субсидии дает согласие на осуществление уполномоченным органом, главным распорядителем бюджетных средств, органом муниципального финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, в том числе путем документарного подтверждения, а также выездной проверки», которое включается в соглашение о предоставлении субсидии (пункт 3.3). Согласно пункту 5.2 «При предоставлении Субсидии обязательным условием, включаемым в соглашения о предоставлении Субсидии, является согласие Получателя субсидии на осуществление администрацией и органом муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, порядка предоставления и целевого использования субсидии». По своей сути пункт 3.2 и пункт 5.2 дублируют друг друга, что является избыточной информацией для муниципального нормативного правового акта.

5. В муниципальном нормативном правовом акте установлено наличие непрозрачности административных процедур:

1) В пункте 2.10 указано, что комиссия в течение 10 дней со дня получения заявок осуществляет их рассмотрение (не указано в каких днях идет исчисление).

2) В пункте 4.1.2 предусмотрено перечисление средств субсидии не позднее 10 рабочих дней после представления получателем субсидии указанных в пункте 4.1.1 документов, но не указано с какого дня после предоставления документов, идет исчисление 10 рабочих дней.

3) В пункте 5.4 указано, что в случаях установления по итогам проверок факта нарушения получателем субсидии условий, порядка предоставления и целевого использования субсидии, а также не достижения значений показателей результативности предоставления субсидии,

администрация в течение 5 календарных дней составляет акт, в котором указываются выявленные нарушения и сроки их устранения (не указано с какого дня идет отсчет 5-ти календарных дней).

4) Пункт 3.1 содержит условие, что участникам отбора, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии, администрация направляет соглашение о предоставлении субсидии в соответствующей типовой форме, утвержденной администрацией, при этом ссылка на нормативный правовой акт, которым утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии, не сделана.

5) Приложение № 2 содержит Справку-расчет суммы субсидии в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров при осуществлении регулярных сезонных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костомукшского городского округа за определенный период времени (далее - справка-расчет).

Справка-расчет предоставляется в составе пакета документов для участия в отборе на получение субсидии. В графе 6 справки-расчета указывается «количество проданных билетов по льготной стоимости, шт.», при этом в пункте 2.4 (где поименован перечень предоставляемых документов) не указан период, за который она предоставляется.

6. В муниципальном нормативном правовом акте сделана ссылка на недействующий нормативный правовой акт:

В Приложение № 1 включено согласие, которое дает участник отбора на публикацию сведений в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 мая 2017 года № 262 «Об утверждении Порядка ведения реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и Требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами», который признан утратившим силу с 20 декабря 2020 года в соответствии с приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 13 апреля 2020 года № 219 «О признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 31 мая 2017 года № 262 и от 29 марта 2019 года № 170».

7. Требования к отчетности и порядок предоставления субсидии закреплены в разделе IV муниципального нормативного правового акта. Порядок предоставления отчетности предусматривает ежемесячное предоставление документов.

В перечень документов включен Отчет о достижении целевого показателя результативности предоставления субсидии (Приложение № 7).

Пунктом 1.3 муниципального нормативного правового акта предусмотрено, что показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является количество проданных билетов льготной категории граждан.

Отчет о достижении целевого показателя результативности предоставления субсидии включает в себя плановое значение целевого показателя, фактическое значение целевого показателя и отклонение. Однако в разделе III «Условия и порядок предоставления субсидий» Порядка предоставления субсидий доведение до получателя субсидии целевого показателя результативности при заключении соглашений о предоставлении субсидий не прописано.

Таким образом, требование о предоставлении ежемесячного Отчета о достижении целевого показателя результативности предоставления субсидии, не соответствует положениям раздела III «Условия и порядок предоставления субсидий» Порядка предоставления субсидий.

8. При разработке раздела V «Требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение» муниципального нормативного правового акта допущены внутренние противоречия между пунктами и разделами, излишние требования, некорректные формулировки, включена не относящаяся к контролю информация.

В пункте 5.1 определено лицо, проводившее проверку соблюдения условий, порядка предоставления и целевого использования субсидии, которым является администрация, что противоречит пункту 3.2 раздела III «Условия и порядок предоставления субсидий», где в число лиц, осуществляющих проверку, так же включены органы муниципального финансового контроля.

Пункт 5.2 дублирует пункт 3.2 и не относится к требованиям об осуществлении контроля.

В пункте 5.3 прописано, что решение об обязательной проверке соблюдения условий, порядка предоставления и целевого использования субсидии принимается администрацией, при этом в пункте 5.1 обязательность проведения проверок не предусмотрена.

Пункт 5.4 содержит проводимые администрацией действия, в случае выявления нарушений условий, порядка предоставления и целевого использования субсидии, а также не достижения получателем субсидии значений показателей результативности предоставления субсидии, в частности, составляется акт, в котором фиксируются нарушения и сроки их устранения, а, в случае их неустранения, средства субсидии подлежат возврату, при этом не указано, что вся сумма предоставленной субсидии подлежит возврату или только ее часть, рассчитанная по формуле.

В пункте 5.7 прописано, что получатель субсидии несет ответственность за целевое использование субсидии и достоверность представленных сведений, соблюдения условий и порядка предоставления субсидии, в соответствии с целями и условиями, предусмотренными настоящим Порядком и действующим законодательством.

Какую именно ответственность несет получатель субсидии в Порядке предоставления субсидий не прописано, а что понимается под «действующим законодательством» не конкретизировано.

9. Также, выявлено несоблюдение общих правил делопроизводства;

1) В муниципальном нормативном правовом акте не указаны определения и термины, что может привести к неправильному их истолкованию:

В пункте 2.1 содержится информация о способе проведения отбора «Получатели субсидий определяются по результатам отбора, проводимого способом запроса предложений, на основании заявок об участии в отборе, направленных получателями субсидии для участия в отборе.....». В данном случае понятие «получатель субсидии» используется в разных контекстах, в первом случае получателем субсидии, выступает любой участник отбора, являющийся потенциальным получателем субсидии, а, во втором случае, речь идет о лице, уже являющимся получателем субсидии.

В пункте 3.2 и пункте 3.5 раздела 3 «Условия и порядок предоставления субсидий» применяется термин «уполномоченный орган», однако, понятие «уполномоченного органа» в тексте муниципального нормативного правового не дано.

2) Муниципальный нормативный правовой акт содержит сокращения, которые по тексту не введены:

- пункт 2.2 и пункт 3.1 - «соглашение о предоставлении субсидии» и «соглашение»;
- пункт 2.2 «официальный сайт Костомукшского городского округа» и «официальный сайт»;
- пункты 1.9, 2.10 и 2.11 - «комиссия по проведению конкурсного отбора» и «комиссия»;
- пункты 4.1 и 4.1.1 - «получатель субсидии» и «получатель».

3) В абзаце 3 пункта 2.16 прописано: в протоколе указываются участники отбора, в отношении которых принято решение о предоставлении субсидии, с указанием его размера.

### **Выводы:**

На основе проведенной экспертизы постановления администрации Костомукшского городского округа от 20 июля 2023 года № 439 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров при осуществлении регулярных сезонных пассажирских перевозок по

нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костомукшского городского округа» установлены недостатки: непрозрачность административных процедур, внутреннее несоответствие положений, ссылка на недействующую норму законодательства Российской Федерации, неопределенность, нелогические выводы, дублирующая в разделах информация, некорректные формулировки, что может повлечь затруднение осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Предложения:**

Внести изменения в муниципальный нормативный правовой акт - постановление администрации Костомукшского городского округа от 20 июля 2023 года № 439 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров при осуществлении регулярных сезонных пассажирских перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Костомукшского городского округа» в части, затрудняющей осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, с учетом замечаний, изложенных в пунктах 1-9 раздела 3 настоящего Заключение.

Инспектор контрольно-счетного органа  
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О. Ю. Маньшева