

Заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

г. Костомукша

от 29 декабря 2023 года

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта, проведенной в соответствии с Уставом муниципального образования «Костомукшский городской округ», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2022 года № 11-СО/IV), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 31 августа 2023 года № 182-СО/IV), с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 28 сентября 2023 года № 201-СО/IV (далее - Порядок).

Общие положения

1.1 Орган местного самоуправления Костомукшского городского округа, уполномоченный на проведение экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган).

1.2 Вид и наименование муниципального нормативного правового акта:

Решение Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО «Об утверждении правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021) (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

04 июля 2013 года.

Орган местного самоуправления Костомукшского городского округа, принявший муниципальный нормативный правовой акт:

Совет Костомукшского городского округа.

Заинтересованный орган, направивший предложение о проведении экспертизы:

Совет Костомукшского городского округа.

1.3 Экспертиза муниципального нормативного правового акта проведена на основании пункта 3 Плана проведения экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденного распоряжением

председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 23 декабря 2022 года № 61.

1.4 Исполнитель экспертизы: председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадрина О.Ю.

1.5 Для организации публичных консультаций уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> размещены:

- уведомление о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту от 04 октября 2023 года (дата размещения - 04 октября 2023 года);

- текст решения Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО «Об утверждении правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021) (дата размещения - 04 октября 2023 года)

1.6 Способы приема предложений по муниципальному нормативному правовому акту: в письменном виде по адресу: 186930, Республика Карелия, город Костомукша, ул. Строителей, дом 5, кабинет 322, а также в форме электронного документа по адресу электронной почты: predkso@msu.kostomuksha-rk.ru.

1.7 Сроки приема предложений по муниципальному нормативному правовому акту: с 04 октября 2023 года по 03 ноября 2023 года.

1.8 Уполномоченным органом составлен Отчет по результатам публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту 07 ноября 2023 года (дата размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> - 08 ноября 2023 года).

Сведения о количестве предложений, полученных уполномоченным органом в ходе публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту:

Всего предложений: 0, их них учтено полностью: 0, учтено частично: 0, не учтено: 0.

2. Основные положения муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза

Решением Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО «Об утверждении правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021) утверждены Правила благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Правила благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» содержат единые и обязательные для исполнения требования в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», определяют порядок уборки и содержания городских территорий, включая территории, прилегающие к границам зданий и ограждений, для всех юридических и физических лиц.

Правила благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» разработаны и приняты на основании градостроительного, жилищного, водного, земельного и административного законодательства, законодательства в сфере организации местного самоуправления, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды. При разработке концепций и проектов благоустройства обеспечивается соблюдение норм, указанных в сводных правилах и национальных

стандартах, в том числе определенных в разделе 4 Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства, территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 года № 711/пр.

3. Позиция уполномоченного органа в отношении муниципального нормативного правового акта, по которому проводится экспертиза

3.1 В соответствии с пунктом 1 статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Согласно пункту 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;
- 4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;
- 5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организации стоков ливневых вод;
- 12) порядка проведения земляных работ;
- 13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;
- 14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;
- 15) праздничного оформления территории муниципального образования;
- 16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, ис-

ходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Правила благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» утверждены решением Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021).

Правила благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - Правила) содержат единые и обязательные для исполнения требования в сфере благоустройства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», определяют порядок уборки и содержания городских территорий, включая территории, прилегающие к границам зданий и ограждений, для всех юридических и физических лиц.

Контроль за выполнением Правил осуществляет администрация Костомукшского городского округа, при содействии уполномоченных органов в соответствии с их компетенцией и предоставленными в установленном порядке полномочиями.

В Правилах определены используемые понятия и термины, формы и механизмы общественного участия в принятии решений и реализации проектов комплексного благоустройства и развития городской среды, особые требования к доступности городской среды для маломобильных групп населения, а также содержатся следующие разделы:

- Уборка территории;
- Содержание зданий, сооружений, строительных объектов, элементов внешнего благоустройства;
- Содержание и эксплуатация дорог;
- Содержание инженерных сооружений и коммуникаций;
- Содержание и эксплуатация устройств наружного освещения;
- Содержание зеленых насаждений;
- Размещение и содержание площадок для выгула животных;
- Снос зеленых насаждений;
- Ответственность за нарушение правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Правила содержат следующие Приложения:

Приложение № 1 «Методика исчисления размера вреда, причиненного зеленым насаждениям вследствие нарушения Правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ».

Приложение № 2 «Шкала категорий состояния зеленых насаждений хвойных и лиственных пород».

3.2 Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 1042/пр утверждены Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (далее - Методические рекомендации).

В Методических рекомендациях изложены основные принципы и подходы, рекомендуемые к применению при подготовке норм и правил благоустройства территорий муниципальных образований в целях формирования комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды, под которой для целей данных Методических рекомендаций понимается совокупность природных, архитектурно-планировочных, экологических, социально-культурных и других факторов, характеризующих среду обитания в муниципальных образованиях и определяющих комфортность проживания на такой территории (пункт 1.2 Методических рекомендаций).

В правилах благоустройства территорий муниципальных образований к объектам благоустройства муниципального образования рекомендуется относить территории

муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству (пункт 1.4 Методических рекомендаций).

Методические рекомендации содержат:

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы благоустройства общественных территорий;

- Рекомендации по подготовке положений правил и норм благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы благоустройства территорий жилой застройки;

- Рекомендации по подготовке положений правил и норм благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы благоустройства общественных территорий рекреационного назначения;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы содержания общественных территорий и порядка пользования такими территориями;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы размещения и содержания детских и спортивных площадок;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы размещения парковок (парковочных мест);

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы размещения малых архитектурных форм и городской мебели;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;

- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы организации приема поверхностных сточных вод;
- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы порядка проведения земляных работ;
- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;
- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;
- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы праздничного оформления территории муниципального образования;
- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;
- Рекомендации по подготовке положений правил благоустройства муниципальных образований, регулирующих вопросы создания и содержания отдельных объектов и элементов благоустройства.

В Приложении к Методическим рекомендациям определен Перечень сводов правил, национальных стандартов и технических регламентов, рекомендуемых к применению при разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований.

Следует отметить, что в пункте 1.2 Правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденных решением Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021) указаны Методические рекомендации, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 711/пр, который отменен приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 512/пр.

4. Выводы:

В решении Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО «Об утверждении правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021), отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предложений об отмене решения Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО «Об утверждении правил благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ» (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021), не имеется.

Уполномоченный орган предлагает внести изменения в Правила благоустройства муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденные решением

Совета Костомукшского городского округа от 04 июля 2013 г. № 228-СО (в редакции решений № 394-СО от 30.10.2014; № 13-СО/III от 27.10.2016; № 44-СО/III от 15.12.2016; № 79-СО/III от 30.03.2017; № 139-СО/III от 19.10.2017; № 286-СО/III от 25.10.2018; № 387-СО/III от 29.08.2019; № 587-СО/III от 27.05.2021), с учетом основных принципов и подходов, рекомендуемых к применению при подготовке норм и правил благоустройства территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 1042/пр.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О.Ю. Шадрина