

Заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

г. Костомукша

от 05 апреля 2023 года

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта, проведенной в соответствии с Уставом муниципального образования «Костомукшский городской округ», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2022 года № 11-СО/IV), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III.

Общие положения

1.1 Орган местного самоуправления Костомукшского городского округа, уполномоченный на проведение экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган).

1.2 Вид и наименование муниципального нормативного правового акта:

Постановление администрации Костомукшского городского округа от 21 октября 2022 г. № 631 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

01 января 2023 года.

Разработчик муниципального нормативного правового акта:

Администрация Костомукшского городского округа.

1.3 Экспертиза муниципального нормативного правового акта проведена на основании пункта 1 Плана проведения экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 23 декабря 2022 года № 61.

1.4 Исполнитель экспертизы: председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» О.Ю. Шадрина.

1.5 Для организации публичных консультаций уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> размещены:

- уведомление о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту от 24 января 2023 года (дата размещения - 24 января 2023 года);

- текст постановления администрации Костомукшского городского округа от 21 октября 2022 г. № 631 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» (дата размещения - 24 января 2023 года).

1.6 Способы приема предложений по муниципальному нормативному правовому акту: в письменном виде по адресу: 186930, Республика Карелия, город Костомукша, ул. Строителей, дом 5, кабинет 322, а также в форме электронного документа по адресу электронной почты: predkso@msu.kostomuksha-rk.ru.

1.7 Сроки приема предложений по муниципальному нормативному правовому акту: с 24 января 2023 года по 22 февраля 2023 года.

1.8 Сведения о количестве предложений, полученных уполномоченным органом в ходе публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту:

Всего предложений: 0, их них учтено полностью: 0, учтено частично: 0, не учтено: 0.

2. Основные положения муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза

2.1 В целях реализации региональной составляющей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы», создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности и обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории Костомукшского городского округа постановлением администрации Костомукшского городского округа от 21 октября 2022 г. № 631 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ».

2.2 Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» состоит из паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложений к текстовой части муниципальной программы, плана реализации муниципальной программы.

В паспорте муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» определены:

- правовая основа муниципальной программы;
- ответственный исполнитель и соисполнитель муниципальной программы;
- сроки реализации муниципальной программы;
- цель муниципальной программы;
- задачи муниципальной программы;
- целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы;
- конечные результаты муниципальной программы;
- показатели результатов муниципальной программы;
- финансовое обеспечение муниципальной программы с указанием источников (местный бюджет, бюджет Республики Карелия, федеральный бюджет) с разбивкой по годам реализации.

Текстовая часть муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» содержит:

- характеристику текущего состояния сферы развития малого и среднего предпринимательства и проблемы, на решение которых направлена муниципальная программа;
- приоритеты и цели государственной и муниципальной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- основные цели и задачи муниципальной программы;

- перечень и характеристики основных мероприятий и мероприятий муниципальной программы, сроки их реализации и ожидаемые непосредственные результаты, а также сведения о взаимосвязи результатов выполнения основных мероприятий и мероприятий с показателями результатов муниципальной программы;

- прогноз развития малого и среднего предпринимательства и планируемые макроэкономические показатели по итогам реализации муниципальной программы;

- описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе недостижения целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации.

К тестовой части муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» определены приложения:

- Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»;

- Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка средств расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» с учетом средств федерального бюджета, бюджета Республики Карелия, расходов за счет средств организаций и физических лиц на реализацию целей муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ».

План реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2023 год содержит перечень основных мероприятий и мероприятий муниципальной программы с указанием сроков их реализации, наименования и значения показателей непосредственных результатов, кодов бюджетной классификации и суммы расходов по этим мероприятиям.

3. Позиция уполномоченного органа в отношении муниципального нормативного правового акта, по которому проводится экспертиза

3.1 В соответствии с пунктом 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденного постановлением администрации Костомукшского городского округа от 28 июня 2019 г. № 725, муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям, ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического планирования развития Костомукшского городского округа. Муниципальная программы направлена на достижение приоритетов и целей в конкретной сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Пунктом 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденного постановлением администрации от 28 июня 2019 года № 725, определено, что муниципальные программы разрабатываются на основании Перечня муниципальных программ муниципального образования, утверждаемого правовым актом администрации и содержащего наименования муниципальных программ, направления реализации муниципальных программ, основных исполнителей и соисполнителей муниципальных программ и подпрограмм.

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» утвержден постановлением администрации от 29 сентября 2022 года № 557.

В Перечень муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» включена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», срок ее реализации установлен на 2023-2027 годы.

3.2 Целью муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» является создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности и обеспечения устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории Костомукшского городского округа, для достижения которой определены следующие задачи:

- создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;
- оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включая самозанятых;
- обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами;
- популяризация предпринимательства.

Конечные результаты муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ»:

- к 2027 году увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 4 280 человек;
- к 2027 году увеличение доли малого и среднего предпринимательства в ВВП Костомукшского городского округа до 3,3%.

На решение поставленных задач в муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» направлены следующие основные мероприятия и мероприятия:

По задаче «Создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых»:

Основное мероприятие - мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

В рамках основного мероприятия предусмотрены мероприятия:

1) Предоставление субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Основным механизмом реализации данного мероприятия является предоставление субсидий и грантов на реализацию дополнительных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства на следующие цели (по следующим направлениям):

- предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела;
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», связанных с приобретением специализированных автомагазинов для осуществления торговой деятельности в удаленных и труднодоступных населенных пунктах Республики Карелия;
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, на оплату фактически понесенных расходов на приобретение и (или) модернизацию основных средств и (или) пополнение оборотных средств, в том числе по кредитам, полученным для рефинансирования таких кредитов;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», связанных с приобретением объектов основных средств в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным с российскими лизинговыми организациями;

- субсидирование части затрат субъектам малого предпринимательства на выплату по передаче прав на франшизу (паушальный взнос);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», оказывающих услуги в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, отдыха и развлечений, бытовых и социальных услуг, а также субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, формируемый в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 ноября 2019 года № 773 «Об утверждении Порядка признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием и Порядка формирования перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия»;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», связанных с доставкой товаров, входящих в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут допускаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 530, в населенные пункты Республики Карелия, определенные постановлением Правительства Республики Карелия от 05 мая 2022 года № 264-П «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей на территории Республики Карелия в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в области торговли розничной в нестационарных торговых объектах»;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на приобретение нового оборудования и программного обеспечения для маркировки товаров средствами идентификации и вывода из оборота маркированных товаров, их модернизацию, а также приобретение новых фискальных накопителей;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на приобретение, изготовление и монтаж вывесок на карельском, вепском и финском языках;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на электрическую энергию, тепловую энергию, водоснабжение, водоотведение;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в целях возмещения расходов, связанных с продвижением субъектами малого и среднего предпринимательства товаров собственного производства, выполняемых ими работ и оказываемых услуг в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- субсидирование части затрат субъектов малого предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на арендную плату за пользование помещениями, не относящимися к жилищному фонду;

- возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение древесного топлива;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на оплату арендных платежей за помещения, не относящиеся к жилищному фонду; приобретение бактерицидных облучателей и оборудования для обеззараживания воздуха и поверхностей помещений, защитных экранов (перегородок) между персоналом и потребителями (посетителями);

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на классификацию гостиниц.

2) Оказание информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, самозанятым и физическим лицам, планирующим осуществлять предпринимательскую деятельность.

По Задаче «Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включая самозанятых»:

Мероприятие - обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры, самозанятых нежилыми помещениями с учетом утвержденного перечня муниципального имущества.

По Задаче «Обеспечение благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами»:

Мероприятие - улучшение условий ведения предпринимательской деятельности самозанятыми (повышение информирования физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, о мерах государственной поддержки самозанятым).

По Задаче «Популяризация предпринимательства»:

Мероприятие - формирование положительного образа предпринимателя.

3.3 Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», предусматривающая реализацию задач и мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности и обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории Костомукшского городского округа, на период с 2023 по 2027 годы, является логическим продолжением предыдущих муниципальных программ по развитию малого и среднего предпринимательства на территории Костомукшского городского округа.

По итогам реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» планируется сохранение и дальнейшее развитие существующих малых и средних предприятий, открытие новых предприятий, организация самозанятости населения.

3.4 Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 декабря

2018 года № 899р-П одним из 7-ми стратегических направлений социально-экономического развития Республики Карелия является стратегическое направление «Развитие экономики и предпринимательства», которое определяет меры по укреплению ключевых конкурентоспособных и перспективных секторов экономики Республики Карелия, в том числе улучшение предпринимательского климата и стимулирование предпринимательской инициативы.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» до 2030 года, утвержденная решением Совета Костомукшского городского округа от 26 марта 2020 года № 457-СО/III (с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа 541-СО/III от 24 декабря 2020 года), включает в себя стратегическое направление «Инновационное развитие и модернизация экономики», одной из задач для достижения стратегической цели – обеспечение устойчивого экономического развития городского округа, является: разработка и внедрение современных мер поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечение легализации самозанятых, уменьшение теневого сектора в экономике, создание условий для развития предприятий – от микробизнеса до малых, от малых к средним, создание благоприятной среды, в которой выгодно заниматься предпринимательством.

Таким образом, цель и задачи муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» соответствуют Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года и Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Костомукшский городской округ» до 2030 года.

4. Выводы:

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденная постановлением администрации Костомукшского городского округа от 21 октября 2022 г. № 631, предусматривает реализацию задач и мероприятий, направленных на достижение цели по созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности и обеспечению устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ», на период с 2023 по 2027 годы.

В постановлении администрации Костомукшского городского округа от 21 октября 2022 г. № 631 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Предложений об отмене или изменении постановления администрации Костомукшского городского округа от 21 октября 2022 г. № 631 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» не имеется.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О.Ю. Шадрина