ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

29.08. 2024 г. № 2-1.8/ 2989

Председателю
Совета Костомукшского
городского округа
Соболевой Е.М.

Уважаемая Елена Михайловна!

В ответ на Ваше обращение от 30 июля 2024 года (исх. № 135) по вопросу финансирования и реализации программ инициативного бюджетирования в Республике Карелия направляем информацию, предоставленную Правительством Республики Карелия (прилагается).

Со своей стороны сообщаем, что данный вопрос находится на постоянном контроле депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия.

Так, при Комитете Законодательного Собрания Республики Карелия по государственному строительству и местному самоуправлению в 2021 году была создана рабочая группа по вопросам, связанным с реализацией на территории Республики Карелия инициативных проектов, на заседании которой рассматривался вопрос о правовом регулировании вопросов, связанных с реализацией на территории Республики Карелия инициативных проектов, в соответствии с частью 10 статьи 26^1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По итогам рассмотрения данного вопроса был разработан и принят Закон Республики Карелия от 25 февраля 2022 года № 2673-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О межбюджетных

отношениях в Республике Карелия», дополняющий Закон Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» статьей 2^{2-1} «Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Республики Карелия муниципальным образованиям в целях финансового обеспечения инициативных проектов», в соответствии с которой в составе бюджета Республики Карелия могут предусматриваться межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, предоставляемые в целях финансового обеспечения инициативных проектов, реализуемых на территории муниципальных образований. Требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются Правительством Республики Карелия.

Следует отметить, что в настоящее время по всем практикам инициативного бюджетирования, реализуемым на территории Республики Карелия (программа поддержки местных инициатив, программа поддержки территориального общественного самоуправления, программа «Народный бюджет»), приняты нормативные правовые акты Республики Карелия. Такой вариант правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования в Республике Карелия представляется наиболее рациональным и позволяет при необходимости в наиболее короткие сроки вносить необходимые изменения, основанные на практике реализации инициативных проектов, в нормативные правовые акты Республики Карелия, регулирующие данные вопросы.

Так, депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия в течение всего периода существования в республике программ инициативного бюджетирования неоднократно вносились предложения об изменении требований к инициативным проектам, в том числе в части снижения размера софинансирования со стороны физических и юридических лиц на реализацию инициативных проектов в рамках Программы поддержки местных инициатив, в частности, для муниципальных округов, сельских поселений с численностью населения

менее 1000 человек, которые были учтены в постановлении Правительства Республики Карелия от 4 апреля 2014 года № 86-П «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия» (далее – постановление Правительства Республики Карелия № 86-П).

Следует отметить, что в ноябре 2023 года депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия в адрес Правительства Республики Карелия было направлено предложение об уменьшении размера софинансирования за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц для городских округов с 10 до 5 процентов (как для муниципальных районов), однако это предложение не было поддержано в связи с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия № 86-П городские округа имеют привилегию в части предоставления максимального объема средств на реализацию одного проекта – до 3,0 млн. рублей (для сравнения – муниципальные районы и округа, городские поселения – до 2,5 млн. рублей, сельские поселения – до 2,0 млн. рублей).

Кроме того, с 2022 года по предложению депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия условия участия в программе «Народный бюджет» были откорректированы и минимальная численность населения в муниципальном образовании, которое может участвовать в конкурсном отборе, снизилась с 900 человек до 300 человек, что позволило небольшим сельским поселениям также принять участие в данной программе. Благодаря этому в конкурсном отборе 2022 года количество проектов–участников существенно увеличилось и составило 97 проектов (для сравнения, в 2021 году по программе «Народный бюджет» было реализовано 65 проектов).

Вопрос о реализации в республике программ инициативного бюджетирования неоднократно рассматривался на заседаниях Комитета Законодательного Собрания Республики Карелия по государственному строительству и местному самоуправлению, а также в рамках деятельности постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запад России по

вопросам местного самоуправления, где, в том числе, осуществляется обмен опытом реализации инициативных проектов в субъектах Северо-Запада России.

Ежегодно, при рассмотрении проектов бюджета республики на очередной финансовый год, а также в процессе корректировки бюджета Республики Карелия, депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия вносятся предложения о выделении финансовых средств на реализацию всех программ инициативного бюджетирования в республике в полном объеме с учетом расчетов Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия о потребности средств из бюджета Республики Карелия на их реализацию, в том числе и в 2023–2024 годах.

Понимая значимость вопросов реализации инициативных проектов, как для жителей республики, так и для развития территорий муниципальных образований, депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия совместно с Правительством Республики Карелии рассмотрят вопрос финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования при подготовке проекта закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Председателя
Законодательного Собрания
Республики Карелия О.Н. Шмаеник

Сахарова Ольга Ивановна
8 (8142) 79-00-23

Информация

по вопросу о реализации программ инициативного бюджетирования на территории Республики Карелия

1. Региональная Программа поддержки местных инициатив (далее – ППМИ)

ППМИ реализуется в Республике Карелия с 2014 года.

Порядок проведения конкурсного отбора утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 4 апреля 2014 года № 86-П «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора проектов для предоставления субсидий на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия».

Финансирование одного проекта из бюджета Республики Карелия составляет до 3 млн рублей. Стоимость проекта определяется согласно представленной администрацией муниципального образования локальной сметы, утвержденной лицензированной организацией.

Костомукшским городским округом в каждый год проведения конкурсного отбора может быть подано до 5 проектов к реализации.

2. Региональная Программа поддержки развития территориального общественного самоуправления (далее – Программа ТОС)

ТОС реализуется в Республике Карелия с 2019 года.

Методика распределения средств утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 6 мая 2020 года № 190-П «Об утверждении методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на поддержку развития территориального общественного самоуправления и правил их предоставления».

Реализация проектов осуществляется из бюджета Республики Карелия с финансированием до 1 млн рублей. Стоимость проекта определяется согласно представленной администрацией муниципального образования локальной сметы, утвержденной лицензированной организацией. Конкурсные заявки выдвигаются по итогам общего собрания членов ТОС по определению проекта к реализации.

ТОС Костомушского городского округа в каждый год проведения конкурсного отбора может быть подано неограниченное количество проектов к реализации.

Региональный Проект «Народный бюджет»

Проект в Республике Карелия реализуется с 2020 года (с 2023 года реализация Проекта приостановлена).

Распределение средств осуществляется на основании постановления Правительства Республики Карелия от 5 марта 2020 года № 81-П «Об утверждении Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на поддержку развития практик инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях и правил их предоставления».

Финансирование одного проекта из бюджета Республики Карелия составляет до 20 млн рублей.

В рамках реализации программ инициативного бюджетирования каждая заявка, поданная на конкурсный отбор, оценивается согласно утвержденным нормативными документами критериям (приказы Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия от 17.11.2022 г № 256, от 01.09.2023 г. № 26, от 16.03.2020 г. № 65).

Рейтинговая таблица отобранных проектов рассматривается конкурсной Комиссией, состоящей из депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, представителей исполнительных органов Республики Карелия, представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия». Согласно набранным муниципальным образованием баллам Комиссией определяются проекты-победители.

Подробнее с программами инициативного бюджетирования можно ознакомиться на Портале «Инициативное бюджетирование в Карелии» (https://инициативы-карелия.рф/).

Администрация Костомукшского городского округа стабильно подает 5 из 5 возможных конкурсных проектов на участие в отборе по ППМИ из года в год. С 2021 по 2022 годы в рамках Проекта «Народный бюджет» реализовано 2 крупных проекта общей стоимостью около 41 млн рублей.

В рамках мероприятия «Школа инициативного бюджетирования» сотрудниками Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия» проводятся онлайн-встречи и ежегодные выезды в муниципальные образования с целью проведения обучающих мероприятий для специалистов муниципальных образований, предупреждения возможных ошибок подачи

конкурсных заявок в рамках программ инициативного бюджетирования, анализа поданных конкурсных заявок прошлых лет, а также консультативной помощи в части оформления необходимой документации реализации проектов-победителей.

Учитывая социальную значимость реализации мероприятий, предлагаемых гражданами Республики Карелия к осуществлению в рамках программ инициативного бюджетирования, предлагаем рассматривать вопрос их финансового обеспечения в ходе совместной работы с депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия по подготовке и рассмотрению проекта закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, исходя из объемов собственных доходов бюджета Республики Карелия, первоочередных обязательств и определения объемов поддержки бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на 2025-2027 годы.

Информация
по вопросу о реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Республики Карелия

Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее – федеральный проект) на территории Республики Карелия реализуется в рамках государственной программы «Формирование современной городской среды», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 31 августа 2017 года № 301-П (далее – государственная программа), и одноименных муниципальных программ. При этом 99% финансового обеспечения указанных программ составляет субсидия из федерального бюджета.

Распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды осуществляется по формуле согласно пункту 11 Приложения 4 «Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды» к государственной программе, что исключает коррупционную составляющую.

Объем субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия в большей степени зависит от количества территорий, нуждающихся в благоустройстве в соответствующем муниципальном образовании, определенных муниципальной программой.

На 2024 год в целом по Российской Федерации и, в частности, по Республике Карелия объемы субсидий на мероприятия по формированию современной городской среды снижены. В целях достижения установленных для Республики Карелия показателя и результата по количеству благоустраиваемых территорий на запланированных территориях реализуются отдельные виды работ или мероприятия по благоустройству поэтапно.

В связи с дефицитом средств регионального и местных бюджетов предусмотреть дополнительное финансирование на мероприятия по благоустройству территорий не представляется возможным.

В рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Костомукшского городского округа» в период 2018-2024 годов из бюджета Республики Карелия бюджету Костомукшского городского округа было направлено 24,3 млн рублей. За счет указанных средств выполнены мероприятия по благоустройству 11 дворовых и 6 общественных территорий.

По поручению Президента Российской Федерации реализация программ формирования современной городской среды продлена до 2030 года.

В настоящее время показатели по количеству благоустроенных территорий и объемы финансирования из федерального бюджета на 2025 год до республики не доведены, в связи с этим определить количество территорий для благоустройства по муниципальным образованиям в Республике Карелия на 2025 год не представляется возможным.

Продолжение реализации мероприятий по благоустройству территорий повлечет рост числа жителей, удовлетворенных качеством городской среды.