Проект

Заключение
об экспертизе муниципального нормативного правового акта

г. Костомукша от ___ июня 2024 года

Настоящее заключение подготовлено по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта, проведенной в соответствии с Уставом муниципального образования «Костомукшский городской округ», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2022 года № 11-СО/IV), с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 30 мая 2024 года № 258-СО/IV, Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 31 августа 2023 года № 182-СО/IV), с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 28 сентября 2023 года № 201-СО/IV (далее - Порядок).

Общие положения

1.1 Орган местного самоуправления Костомукшского городского округа, уполномоченный на проведение экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ (далее - уполномоченный орган).

1.2 Вид и наименование муниципального нормативного правового акта:

Решение Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении» (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 25 мая 2023 года № 170-СО/IV) (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

02 апреля 2021 года.

Орган местного самоуправления Костомукшского городского округа, принявший муниципальный нормативный правовой акт:

Совет Костомукшского городского округа.

Заинтересованный орган, направивший предложение о проведении экспертизы:

Совет Костомукшского городского округа.

1.3 Экспертиза муниципального нормативного правового акта проведена на основании пункта 2 Плана проведения экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденного распоряжением

председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 15 декабря 2023 года № 49.

1.4 Исполнитель экспертизы: председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадрина О.Ю.

1.5 Для организации публичных консультаций уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http//www.kostomuksha-city.ru размещены:

- уведомление о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту от 13 мая 2024 года (дата размещения - 13 мая 2024 года);
- текст решения Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении» (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 25 мая 2023 года № 170-СО/IV) (дата размещения - 13 мая 2024 года).

1.6 Способы приема предложений по муниципальному нормативному правовому акту: в письменном виде по адресу: 186930, Республика Карелия, город Костомукша, ул. Строителей, дом 5, кабинет 322, а также в форме электронного документа по адресу электронной почты: predkso@msu.kostomuksha-rk.ru.

1.7 Сроки приема предложений по муниципальному нормативному правовому акту: с 13 мая 2024 года по 11 июня 2024 года.

1.8 Уполномоченным органом составлен Отчет по результатам публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту 13 июня 2024 года (дата размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http//www.kostomuksha-city.ru - 13 июня 2024 года).

Сведения о количестве предложений, полученных уполномоченным органом в ходе публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту:

Всего предложений: 0, их них учтено полностью: 0, учтено частично: 0, не учтено: 0.

2. Основные положения муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза

Решением Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении» (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 25 мая 2023 года № 170-СО/IV) утверждено Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» Республики Карелия. Указанное положение регулирует порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» Республики Карелия, а, именно:

- этапы создания ТОС;
- инициатива организации ТОС;
- собрания, конференции граждан по вопросам осуществления ТОС;
- порядок установления границ территории, на которой осуществляется ТОС;
- порядок регистрации устава ТОС;
- порядок изменения границ территории, на которой осуществляется ТОС;
- содержание устава ТОС;
- основные направления деятельности ТОС;
- организационные основы ТОС;
- взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления муниципального образования «Костомукшский городской округ»;
- собственность ТОС;
- финансово-экономические основы деятельности ТОС;

- прекращение деятельности ТОС.

3. Позиция уполномоченного органа в отношении муниципального нормативного правового акта, по которому проводится экспертиза

3.1 В соответствии с частью 11 статьи 27 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Согласно пункту 6 статьи 18 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ установлено, что порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются решениями Совета в соответствии с федеральными законами, законами Республики Карелия и настоящим Уставом.

В соответствии с положениями статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, статьи 18 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ» решением Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III утверждено Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» Республики Карелия (далее – Положение о ТОС). Решением Совета Костомукшского городского округа от 25 мая 2023 года № 170-СО/IV внесены изменения в решение Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III, согласно которым Положение о ТОС дополнено статьей 2.6. Порядок изменения границ территорий, на котором осуществляется территориальное общественное самоуправление.

1) В соответствии с пунктом 1.4. Положения о ТОС правовой основой организации ТОС в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» Республики Карелия являются:

- Европейская Хартия местного самоуправления;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Устав муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» Республики Карелия»;
- настоящее Положение;
- иные правовые акты Российской Федерации, Республики Карелия и муниципального образования «Костомукшский городской округ», регламентирующие правоотношения в сфере организации ТОС.

В соответствии с Федеральным законом от 28 февраля 2023 года № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы» в связи с прекращением членства Российской Федерации в Совете Европы с 16 марта 2022 года считаются прекратившими действие в отношении Российской Федерации ряд международных договоров, в том числе Европейская Хартия местного самоуправления.

В связи с этим, международный договор Европейская Хартия местного самоуправления не может быть определен в составе правовой основы организации ТОС муниципального образования «Костомукшский городской округ» Республики Карелия.

2) Пунктом 2.4.1. Положения о ТОС определено, что ТОС осуществляется на определенной части территории муниципального образования «Костомукшский городской округ» Республики Карелия: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом с прилегающей к нему территорией; группа жилых домов; улица; квартал; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

Формулировка данного пункта не соответствует части 3 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, согласно которой определено, что ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

3) Согласно подпункту 1 пункта 2.3.3. Положения о ТОС к исключительным полномочиям собрания, конференции граждан относится установление структуры органов ТОС. Тем не менее, по тексту Положения о ТОС (в, частности, в пунктах: 2.3.11., 2.5.1., 2.5.4., 2.5.5., 2.5.6., 2.6.8., 5.2., 5.3., 6.1.) уже заведомо введено понятие председатель ТОС, а в пунктах 2.3.11., 5.2. и 5.4. - введено понятие совет ТОС, что противоречит пункту 2.3.3 Положения о ТОС.

Следует отметить, что в пункте 2.3.3. полномочия по установлению структуры органов ТОС определены в подпункте 1 и в подпункте 10, то есть указанные подпункты дублируют друг друга.

Помимо этого, в пункте 5.2 Положения о ТОС определено: «Органами ТОС могут быть председатель ТОС или совет ТОС. Структура или порядок формирования органов ТОС определяется уставом ТОС». Следует отметить, что указанные предложения данного пункта противоречат друг другу.

4) Согласно пункту 4.1. Положения о ТОС определены основные направления деятельности ТОС, что противоречит пункту 4 части 7 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, согласно которому, к исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относится определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления.

5) Частью 8 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определено, что органы территориального общественного самоуправления:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующих территориях, как за счет указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использование средств местного бюджета.

Согласно части 8.1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определено, что органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проекта в качестве инициаторов проекта.

Указанные полномочия и права органов ТОС в Положении о ТОС не прописаны.

6) В пункте 8.1. Положения о ТОС определено, что финансовую основу деятельности территориального общественного самоуправления составляют собственные средства, а также бюджетные средства, предусмотренные целевой программой муниципального образования «Костомукшский городской округа» для материального стимулирования деятельности органов ТОС и порядком их финансирования, утвержденным постановлениями администрации Костомукшского городского округа.

Данный пункт, в части бюджетных средств, противоречит пункту 6 статьи 18 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ», согласно которому установлено, что условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются решениями Совета в соответствии с федеральными законами, законами Республики Карелия и настоящим Уставом, а также пункту 1.3. Положения о ТОС, согласно которому следует, что в целях поддержки территориального общественного самоуправления из местного бюджета могут быть выделены финансовые средства на осуществление органами территориального общественного самоуправления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Средства из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на цели, указанные в пункте 1.3. настоящего Положения, могут быть выделены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации путем предоставления субсидии территориальному общественному самоуправлению (обладающему правами юридического лица) в соответствии с Порядком, утвержденным Советом Костомукшского городского округа.

7) В пункте 8.4. Положения о ТОС определено, что контроль за расходованием ТОС бюджетных финансовых средств осуществляется органами внешнего и внутреннего финансового контроля муниципального образования «Костомукшский городской округ».

В указанном пункте не конкретизировано, что речь идет об органах внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля, а также применена общая формулировка «бюджетных финансовых средств», а не средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ», как следовало.

8) В пункте 9.1. Положения о ТОС определено, что деятельность ТОС прекращается в соответствии с действующим законодательством добровольно на основе решения общего собрания ТОС, конференции граждан ТОС.

Данный пункт противоречит пункту 6 части 9 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и подпункту 6 пункта 3.1. Положения о ТОС, согласно которым определено, что порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления устанавливается в уставе территориального общественного самоуправления.

4. Выводы:

В решении Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III «Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении» (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 25 мая 2023 года № 170-СО/IV) отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Наряду с этим, в ходе экспертизы муниципального нормативного правового акта выявлены недостатки в Положении о территориальном общественном самоуправлении», утвержденном решением Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 25 мая 2023 года № 170-СО/IV), отмеченные в подпунктах 1-8 пункта 3.1 настоящего

заключения, которые могут повлечь затруднение осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Предложения:

Внести изменения в Положение о территориальном общественном самоуправлении, утвержденное решением Совета Костомукшского городского округа от 25 марта 2021 года № 574-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 25 мая 2023 года № 170-СО/IV):

- исключить из правовой основы организации ТОС (пункт 1.4. Положения о ТОС) недействующий международный договор - Европейская Хартия местного самоуправления;
- привести формулировку пункта 2.4.1. Положения о ТОС в соответствие с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ;
- привести пункты Положения о ТОС, в которых поименованы председатель и совет ТОС, в соответствие с подпунктом 1 пункта 2.3.3. Положения о ТОС;
- исключить дублирование полномочий, указанных в подпункте 1 и подпункте 10 пункта 2.3.3. Положения о ТОС;
- привести пункт 4.1. Положения о ТОС в соответствие с частью 7 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ;
- дополнить Положение о ТОС полномочиями и правами органов ТОС, предусмотренными частями 8 и 8.1 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ;
- привести пункт 8.1. Положения о ТОС в соответствие с пунктом 6 статьи 18 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ и пунктом 1.3. Положения о ТОС;
- уточнить формулировку пункта 8.4. Положения о ТОС в части органов внешнего и внутреннего финансового контроля и бюджетных финансовых средств;
- привести формулировку пункта 9.1. Положения о ТОС в соответствие с частью 9 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и подпунктом 6 пункта 3.1. Положения о ТОС.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ» О.Ю. Шадрина