РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Глава Костомукшского городского округа

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 22 октября 2024г. №43

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2025 год и плановый период 2026-2027гг.

В целях реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», в соответствии с Решением Совета Костомукшского городского округа от 25 февраля 2021 года № 562-СО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» **постановляю:**

1. Определить прилагаемые Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2025 год и плановый период 2026-2027гг. (далее Основные направления).
2. Финансово-экономическому управлению администрации Костомукшского городского округа при формировании проекта бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. руководствоваться Основными направлениями.
3. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава

Костомукшского городского округа С.Н.Новгородов

Рассылка: дело; ФЭУ; всего – 2 экз.
Ж.В. Стременовская 89116625354

УТВЕРЖДЕН
постановлением главы
Костомукшского городского округа
От 2024г. №

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики

в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ»

на 2025 год и плановый период 2026-2027гг.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии в соответствии с пунктом 2 статьи 3 решения Совета Костомукшского городского округа от 25 февраля 2021 года № 562-СО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и долговой политики на период 2024 - 2026 годов.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее городской округ) в области доходов и расходов бюджета городского округа, муниципального долга и являются основой для составления проекта бюджета городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг., (далее проект бюджета округа) подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета округа.

Основные направления бюджетной и налоговой и долговой политики городского округа сохраняют преемственность задач, определенных в 2024 году, и подготовлены с учетом итогов реализации бюджетной политики за прошедший период.

I. Основные итоги бюджетной и налоговой политики за 9 месяцев 2024 года

Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа

(млн.руб.)

Наименование показателя	2023 год	На 01.10.2024 года	Прогноз на 2024 год
Доходы бюджета- ВСЕГО	1 413,0	1 123,1	1 683,1 (↑на 19%)
В том числе:			
Налоговые доходы	421,9	373,7	505,4 (↑ на 19%)
Неналоговые доходы, в т.ч. управление муниципальной собственностью	152,8 24,4	132,7 36,0	173,8 (↑ на 14%) 48,1 (↑ на 97%)
Просроченная дебиторская задолженность по доходам бюджета- Всего	11 444,7	8 575,8	8 024,6 (↓ на 30%)
В том числе:			
Налоговые доходы	5 141,2	2 666,6	2 666,6 (↓на 48%)
Неналоговые доходы, в т.ч.	6 303,5	5 909,2	5 358 (↓на 15%)

управление муниципальной собственностью	5 010,0	4 596,4	4 258,5 (↓ на 15%)

В 2024 году продолжена работа по стимулированию и развитию малого и среднего бизнеса. Так численность субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе ИП) за 2024 год прогнозируется в объеме 1 267 единиц, с увеличением на 5,8% по отношению к 2023 году. В то же время, численность «самозанятых» увеличилась на 45,7% и оценивается по итогам 2024 года в количестве 1925 человек. В 2024 году не выделялись средства из регионального бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Костомукшский городской округ». Решением Совета Костомукшского городского округа от 29 февраля 2024 года №241-СО/IV утвержден Перечень муниципального имущества муниципального образования «Костомукшский городской округ», предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональных доход». В текущем году продолжена работа, направленная на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение и взыскание задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Постановлением администрации № 195 от 20.02.2019 года создана Межведомственная комиссия по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет Костомукшского городского округа. В рамках деятельности Межведомственной комиссии взыскана задолженность по состоянию на 01.10.2024г. в сумме 6,6 млн. руб., в том числе в местный бюджет 1,4 млн. руб.

Как и в предыдущие годы, приоритетным направлением расходов бюджета является реализация указов Президента Российской Федерации, в первую очередь, на достижение целевых значений средней заработной платы для отдельных категорий работников социальной сферы:

(руб.)

Наименование категории работников	Целевое значение средней заработной платы в 2024 году*	Фактическое значение по состоянию на 01.10.2024г**
педагогические работники муниципальных общеобразовательных организаций (без учета классного руководства)	60 944,00	69 673,70
педагогические работники муниципальных дошкольных образовательных организаций	62 100,00	52 264,14
педагогические работники муниципальных организаций дополнительного образования детей	57 793,00	65 323,82
работники муниципальных учреждений культуры	51 121,00	53 882,1

* Целевое значение средней заработной платы установлено Распоряжение Правительства РК от 31.01.2022г. N 67р-П О мерах по реализации Закона Республики Карелия "О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (с изм.)

** Данные отчета «Мониторинг повышения эффективности управления кадровыми ресурсами».

Целевой показатель по педагогическим работникам муниципальных дошкольный образовательных организаций за 2024 год будет достигнут. В бюджете Республики Карелия предусмотрены на это средства в рамках субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в

муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.

Продолжена работа, направленная на ограничение дефицита бюджета в пределах 10% от собственных доходов бюджета (налоговые и неналоговые доходы)

Основные параметры бюджета	Бюджет на 2024 год*	Кассовое исполнение по состоянию на 01.10.2024г.	% исполнения
Доходы ВСЕГО, в том числе налоговые, неналоговые доходы, млн. руб.	1 687, 6 654,2	1 123,1 506,5	67% 77%
Расходы, млн.руб.	1 758,6	1 040,3	59%
Дефицит, млн.руб. Профицит, млн.руб.	71,0	 82,8	X
% дефицита от собственных доходов	10,9%	X	X

* Решение Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года №216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом изменений)

Администрацией Костомукшского городского округа проводиться работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ. Доля расходов в рамках муниципальных программ в 2024 году составляет 92%.

В соответствии с отчетом о реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Костомукшского городского округа по состоянию на 01 октября 2024 года исполнение составило 58,6 млн. руб., или 119% от установленного планового показателя на 2024 год. Бюджетный эффект на 2024 год запланирован в объеме 49,4 млн.руб.

В рамках программы оздоровления определены два целевых показателя результата программы до 2030 года: сокращение объема муниципального долга в абсолютной величине до 2030 года включительно на 16,5 млн. руб. (ежегодно на 1,5 млн. руб.) и отношение объема долговых обязательств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» без учета объемов безвозмездных поступлений на уровне не более 70%.

Муниципальный долг по состоянию на 01 октября 2024 года сохранился по отношению к 01 января 2024 года и составил 317,6 млн.руб. Доля объема муниципального долга в налоговых и неналоговых доходах бюджета округа за 2024 год прогнозируется на уровне 46,8%

Расходы на содержание выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и начислений на оплату труда, а также на содержание органов местного самоуправления не превышают установленные постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 года №190-П нормативы на их содержание.

II. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика в новых экономических условиях требует реализации мероприятий по бюджетной консолидации в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета городского округа являются:

1.Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета городского округа путем:

изыскания дополнительных резервов доходного потенциала;

продолжение работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом округа;

продолжение работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости, поставленных на кадастровый учет.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа путем:

осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского округа;

продолжение работы по текущей инвентаризации и структурированию имущественного комплекса городского округа в группы по целям использования;

Бюджетная политика в части расходов городского округа будет направлена на:

приоритизацию расходов и их ориентацию на достижение ключевых и целевых показателей муниципальных программ;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;

ограничение предельного размера дефицита и объема муниципального долга городского округа значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и Соглашениями, заключенными с Министерством финансов Республики Карелия;

снижение объема (недопущение возникновения) просроченной кредиторской и дебиторской задолженности;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг;

реализация мер социальной поддержки населения городского округа с применением критериев адресности и нуждаемости;

обеспечение надлежащего контроля за своевременностью и качеством использования средств межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Республики Карелия;

обеспечение эффективного взаимодействия с Правительством Республики Карелия, Министерством финансов Республики Карелия, другими органами государственной власти по вопросам совершенствования системы межбюджетных отношений.

Таким образом, бюджетная политика городского округа в среднесрочной перспективе должна быть направлена на:

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

повышение контроля за эффективным использованием бюджетных средств, предоставленных городскому округу на реализацию федеральных, региональных проектов и программ;

развитие системы ведомственного контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств в отношении подведомственных им муниципальных учреждений городского округа;

Бюджетная политика в части расходов бюджета городского округа должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета городского округа должны стать бережливость и максимальная отдача.

При формировании бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

III. Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области доходов бюджета городского округа

В целом в налоговой политике акцент сохранится на повышении и улучшении качества администрирования и повышением собираемости налогов.

Налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в области доходов бюджета городского округа ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа с учетом консервативной оценки доходного потенциала.

Приоритеты налоговой политики городского округа направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа. Для реализации данного направления необходимо:

стимулировать развитие малого бизнеса;

улучшать инвестиционный климат и поддержку инновационного предпринимательства в городском округе;

осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществлять мониторинг законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

IV. Основные итоги реализации долговой политики за 2023 год и 9 мес.2024 года.

Характеристики долговой нагрузки бюджета Костомукшского городского округа в 2016- 2024 годах:

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 год (оценка)
Объем муниципального долга, млн.руб.	334,3	346,3	350,5	336,8	325,5	317,6	317,6	317,6	317,6
Отношение муниципального долга к предыдущему году, %	3,4	3,6	1,2	-3,9	-3,3	-2,4	х	х	х
Отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов, %	80,7	82,1	78,6	71	65,6	65,1	57,3	55,3	46,8
Объем налоговых, неналоговых доходов, млн.руб.	414	421,6	445,7	475	496,4	487,9	553,9	574,8	679,3
Объем расходов Костомукшского городского округа без учета субвенций, млн.руб.	534,9	474,2	506,6	527,6	571,2	608,7	816,7	783,5	1 063,2

Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов Костомукшского городского округа без учета субвенций, %	8,5	7,9	5,4	5	3,7	2,7	0,6	0,03	0,03

В структуре долговых обязательств доля бюджетного долга достигла 100 % под минимальную ставку 0,1% годовых.

Объем муниципального долга на 01 октября 2024 года составляет 317,6 млн. руб.

По уровню долговой нагрузки городской округ входит в группу муниципальных образований Республики Карелия со средним уровнем долговой устойчивости.

Все долговые обязательства городского округа исполнены в срок. Просроченная задолженность отсутствует.

V. Основные направления долговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления долговой политики городского округа (далее - долговая политика) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны с целью обеспечения сбалансированности бюджета городского округа, сохранения долговой нагрузки бюджета городского округа в рамках параметров, установленных соглашениями, заключенными с Министерством финансов Республики Карелия, о предоставлении бюджету городского округа из бюджета Республики Карелия бюджетного кредита для погашения долговых обязательств городского округа по кредитам, полученным городским округом от кредитных организаций, поддержания долговой устойчивости городского округа на уровне не ниже средней группы заемщиков (в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Основные направления долговой политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных на 2024 год.

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики:

беспрецедентное санкционное давление на экономику и финансовый рынок;

значительный рост ключевой ставки Банка России, рост расходов бюджета;

действующие Соглашения с Министерством финансов Республики Карелия о замещении коммерческого долга бюджетными кредитами.

Цели и задачи долговой политики:

обеспечение сбалансированности бюджета;

обеспечение размера дефицита местного бюджета в 2025-2027 годах на уровне, не превышающем 10% от суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, с учетом норм установленных Бюджетным кодексом РФ;

сокращение объема муниципального долга в абсолютной величине и обеспечение выполнения следующих показателей долговой устойчивости:

обеспечение по состоянию на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года отношение объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям к объему доходов бюджета округа без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 29,5%.

Основными задачами долговой политики являются:

обеспечение раскрытия информации о муниципальных заимствованиях и об управлении муниципальным долгом;

исключение предпосылок для возникновения просроченных долговых обязательств городского округа;

обеспечение соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашениями о замещении коммерческого долга;

обращение в Министерство финансов Республики Карелия для согласования лимита на получение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете в Управлении Федерального Казначейства в 2025 году в соответствии с положениями Приказа Минфина России от 06.10.2020 № 231н «О порядке заключения и форме договора о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета».

Инструменты реализации долговой политики:

бюджетное планирование заимствований с возможностью гибкой коррекции структуры долгового портфеля в зависимости от потребности бюджета городского округа в заемном финансировании, а также от конъюнктуры финансового рынка;

диверсификация долговых обязательств городского округа в целях исключения зависимости от одного кредитора;

реализация мероприятий Программы оздоровления муниципальных финансов городского округа;

мониторинг соответствия показателей муниципального долга долговым параметрам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашениями о замещении коммерческого долга;

осуществление внутреннего финансового контроля, направленного на своевременное и полное исполнение долговых обязательств городского округа;

построение программ муниципальных внутренних заимствований городского округа с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований, с целью равномерного распределения долговой нагрузки по годам;

выявление и предупреждение долговых рисков, в том числе рисков неисполнения (несвоевременного или неполного исполнения) долговых обязательств городского округа;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств городского округа.

Основными рисками при реализации основных направлений долговой политики являются:

риски, связанные с ухудшением экономической ситуации в Российской Федерации в связи с санкционным давлением, в том числе снижение темпов экономического роста;

риски, связанные с недостижением планируемых показателей поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;

риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы бюджета городского округа;

рыночный риск (риск роста процентной ставки);

риски, связанные с несогласованием лимита или недостаточной суммы лимита на получение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете в Управлении Федерального Казначейства.