Заключение № 02-06/4
на проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

от 27 марта 2024 года

Настоящее заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - экспертиза) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 28 октября 2021 года № 11-СО/IV), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 25 февраля 2021 года № 562-СО/III с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 06 апреля 2023 года № 147-СО/IV (далее - Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ») и на основании пункта 1.1 Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» от 25 декабря 2023 года № 52.

Исполнитель экспертизы: председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадрина О.Ю.

Срок проведения экспертизы: с 25 марта по 26 марта 2024 года.

Проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и пояснительная записка по корректировке бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (март 2024 года) представлены Советом Костомукшского городского округа в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее – контрольно-счетный орган) в электронном виде 22 марта 2024 года.

В ходе настоящей экспертизы проанализированы:

1) Проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект решения).

2) Приложения к решению Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV, изложенные в проекте решения в новой редакции:

- № 2 «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
- № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год»;
- № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2025 и 2026 годов» (Таблица 1, Таблица 2);

- № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальных программ, и непрограммных направлений деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год»;

- № 6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальных программ, и непрограммных направлений деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2025 и 2026 годов» (Таблица 1, Таблица 2);

- № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальных программ, и непрограммных направлений деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации бюджетов на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год»:

- № 8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальных программ, и непрограммных направлений деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации бюджетов на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2025 и 2026 годов» (Таблица 1, Таблица 2);

- № 12 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год»;

- № 13 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- № 14 «Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год;

- № 15 «Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2025 и 2026 годов».

3) Пояснительная записка по корректировке бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (март 2024 года).

4) Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов от Министерства финансов Республики Карелия: от 29 декабря 2023 г. № 801-2024-320/02; от 29 декабря 2023 г. № 801-2024-302/02; от 26 января 2024 г. № 811-2024-50/02; от 01 февраля 2024 г. № 801-2024-176/02; от 02 февраля 2024 г. № 801-2024-213/02; от 14 февраля 2024 г. № 811-2024-68/02; от 14 февраля 2024 г. № 801-2024-249/02; от 26 февраля 2024 г. № 811-2024-70/02; от 28 февраля 2024 г. № 801-2024-251/02.

5) Уведомление по расчетам между бюджетами от Министерства образования и спорта Республики Карелия от 22 февраля 2024 г. № 118-445/1-2024.

6) Платежные поручения: от 16.02.2024 № 22397 на сумму 1 000,0 тыс. руб. от АО «Карельский окатыш»; от 25.01.2024 № 86016 на сумму 18 000,0 тыс. руб. от ПАО «Северсталь».

7) Письмо Территориальной избирательной комиссии г. Костомукша от 27.02.2024 № 01-10/11.

8) Письма Муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа»: от 05 февраля 2024 г. № 220; от 01 марта 2024 г. № 444; от 01 марта 2024 г. № 445; от 06 марта 2024 г. б/н.

9) Письма Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Костомукшского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 3 с углубленным изучением математики»: от 24 января 2024 г. № 26; от 25 января 2024 г. № 33; от 26 января 2024 г. № 36.

10) Ходатайство заместителя главы администрации Костомукшского городского округа по социальным вопросам от 27.02.2024 г.

11) Ходатайство отдела по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации Костомукшского городского округа от 01 марта 2024 г. № 28.

12) Служебная записка отдела строительства и ремонтов администрации Костомукшского городского округа от 09.10.2023 г. № 38.

13) Служебная записка Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Костомукшского городского округа» от 04.03.2024 г. № 72.

14) Служебная записка Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Костомукшского городского округа «Гимназия» от 11 ноября 2023 г. № 170.

15) Служебная записка главного специалиста администрации Костомукшского городского округа от 25 января 2024 года № б/н.

16) Расчет потребности в средствах субсидии на обеспечение горячим питанием (Адресная социальная помощь) на 2024 год.

17) Расчет потребности в средствах субсидии на организацию горячего питания обучающихся начальных классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях Костомушского городского округа на 2024 год.

18) Свод о стоимости проектов в разрезе источников финансирования по Программе поддержки местных инициатив на 2024 год.

19) Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на реализацию мероприятий региональной программы Республики Карелия «Модернизация систем коммунальной инфраструктруы Республики Карелия (2023-2027 годы).

20) Расчет потребности по фонду оплаты труда по муниципальным учреждениям на 2024 год.

21) Информация о потребности лимитов бюджетных обязательств на оплату кредиторской задолженности за 2023 год.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

2.1 В проекте решения предусмотрено изменение основных характеристик бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на **2024** год:

- общий объем доходов увеличен на 141 646,1 тыс. руб. и составил сумму **1 511 504,6** тыс. руб.;
- общий объем расходов увеличен на 198 580,9 тыс. руб. и составил сумму **1 622 071,8** тыс. руб.;
- дефицит бюджета увеличен на 37 934,8 тыс. руб. и составил сумму **110 567,2** тыс. рублей.

2.1.1 Структура доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год приведена в Таблице 1:

Таблица 1

Наименование	Бюджет на 2024 год		Проект бюджета на 2024 год (с учетом изменений)		Отклонения (+/-) (тыс. руб.)
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	
Доходы всего, в том числе:	**1 350 858,5**	**100,0**	**1 511 504,6**	**100,0**	**160 646,1**
Налоговые и неналоговые доходы	581 498,4	43,1	581 498,4	38,5	-
Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Республики Карелия	769 160,1	56,9	910 806,2	60,3	141 646,1

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Прочие безвозмездные поступления	200,0	0,0	19 200,0	1,2	19 000,0

Увеличение общего объема доходов бюджета предусмотрено на 2024 год в проекте решения на общую сумму **160 646,1** тыс. руб., в том числе за счет:

1) увеличения средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 141 646,1 тыс. руб., из них:

- субсидии на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственностидля занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша», 1-ый этап строительства (корректировка) в сумме 64 944,9 тыс.руб;

- субсидии на реализацию мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок в сумме 33 872,0 тыс.руб.;

- субсидии на реализацию региональной программы Республики Карелия «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Республики Карелия (2023-2027 года)» (средства Фонда развития территорий) в сумме 15 765,0 тыс.руб. ;

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования в сумме 25 089,8 тыс.руб.;

- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по подготовке и (или) внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в сумме 2 403,8 тыс.руб.;

Уменьшены поступления по субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 418,4 тыс.руб.; по субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в сумме 11,0 тыс.рублей.

Основания для внесения указанных в данном пункте изменений:

- Закон Республики Карелия от 19 декабря 2023 года № 2916-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение № 11);

- Закон Республики Карелия от 22 января 2024 года № 2939-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- Постановление Правительства Республики Карелия от 30 января 2024 года № 28-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 15 февраля 2023 года № 77-П «О распределении на 2023, 2024 годы иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на мероприятия по внесению изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований»;

- Постановление Правительства Республики Карелия от 26 января 2024 года № 23-П «О распределении на 2024 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по ежемесячному денежному вознаграждению за классное руководство педагогическим работникам

государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования»;

- Постановление Правительства Республики Карелия от 19 февраля 2024 года № 50-П «О распределении на 2024 год субсидий бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши – лыжный комплекс «Костомукша», 1-ый этап строительства (корректировка)»;

- Распоряжение Правительства Республики Карелия от 20 февраля 2024 года № 163р-П «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 12 января 2024 года№ 3р-П «Об утверждении Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов от Министерства финансов Республики Карелия: от 26 января 2024 г. № 811-2024-50/02; от 01 февраля 2024 г. № 801-2024-176/02; от 02 февраля 2024 г. № 801-2024-213/02; от 14 февраля 2024 г. № 811-2024-68/02; от 14 февраля 2024 г. № 801-2024-249/02; от 26 февраля 2024 г. № 811-2024-70/02; от 28 февраля 2024 г. № 801-2024-251/02;

- Уведомление по расчетам между бюджетами от Министерства образования и спорта Республики Карелия от 22 февраля 2024 г. № 118-445/1-2024.

2) увеличения прочих безвозмездных поступлений в бюджет от юридических лиц на общую сумму 19 000,0 тыс. руб., в том числе: в сумме 18 000,0 тыс.руб на приобретение спортивного оборудования и мебели для административно-бытового корпуса на лыжно-биатлонном комплексе в г. Костомукша; в сумме 1 000,0 тыс.руб. на выполнение работ по вывозу снега с территорий вблизи дошкольных и общеобразовательных учреждений.

Основания для внесения указанных в данном пункте изменений:

- платежное поручение от 16.02.2024 № 22397 на сумму 1 000,0 тыс. руб. от АО «Карельский окатыш»;

- платежное поручение от 25.01.2024 № 86016 на сумму 18 000,0 тыс. руб. от ПАО «Северсталь».

2.1.2 Структура расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год приведена в Таблице 2:

Таблица 2

Наименование	Бюджет на 2024 год, тыс. руб.	Проект бюджета на 2024 год (с учетом изменений), тыс. руб.	Отклонения (+,-), тыс. руб.
Расходы всего,	**1 423 490,9**	**1 622 071,8**	**198 580,9**
в том числе, за счет:			
средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»	607 249,9	638 542,5	31 292,6
средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия	769 160,1	910 806,2	141 646,1
расходы за счет средств от платных услуг и целевых средств	47 080,9	72 723,1	25 642,2

Увеличение общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» предусмотрено в проекте решения на сумму **198 580,9** тыс. руб., из них:

1) на сумму **141 646,1** тыс. руб. увеличены расходы за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, которые распределены согласно целям расходования, указанным в подпункте 1 пункта 2.1.1 настоящего заключения;

2) на сумму **31 292,6** тыс. руб. увеличены расходы за счет собственных средств муниципального образования «Костомукшский городской округ», в том числе:

- увеличены расходы администрации Костомукшского городского округа на общую сумму 31 510,9 тыс. руб. (в том числе: в сумме 11 251,7 тыс. руб. - на мероприятия по благоустройству территории (*из них*: *содержание городского кладбища - 244,4 тыс. руб., озеленение - 1 500,0 тыс. руб., санитарную очистку - 7 056,6 тыс. руб., благоустройство сельских территорий - 657,5 тыс. руб., очистку от мусора и обслуживание детских площадок на дворовых территориях - 393,2 тыс. руб., субсидию на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по содержанию инженерных сетей и сооружений канализации (дождевых, ливневых, талых) сточных вод - 1 400,0 тыс. руб*.); в сумме 6 084,9 тыс. руб. - на фонд оплаты труда муниципальным учреждениям Костомукшского городского округа в связи с изменением с 01 января 2024 года минимального размера оплаты труда; в сумме 3 345,0 тыс. руб. – на софинансирование мероприятий по реконструкции магистральной трасссы канализационного коллектора в г. Костомукша между пр. Горняков и пер. 1-й Финский; в сумме 2 457,9 тыс. руб. - на содержание и ремонт дорог за счет остатка средств дорожного фонда на 01 января 2024 года; в сумме 2 066,4 тыс. руб. - на софинансирование мероприятий в рамках реализации программы поддержки местных инициатив; в сумме 2 000,0 тыс.руб. - на софинансирование мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания «умных» спортивных площадок; в сумме 1 382,5 тыс. руб. - на оплату кредиторской задолженности на 01 января 2024 года; в сумме 767,1 тыс. руб. – на проведение выборов депутатов в Совет Костомукшского городского округа по избирательным округам № 12 и № 14; в сумме 500,0 тыс.руб. - на подготовку заявки на участие в конкурсе лучших проектов благоустройства в малых городах и исторических поселениях; в сумме 397,5 тыс. руб. - на софинансирование мероприятий в рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан»; в сумме 303,6 тыс. руб. - на доведение субсидий на иные цели общеобразовательным учреждениям (*МБОУ КГО «СОШ № 3» на дезинсекцию - 25,6 тыс. руб., на приобретение двигателя для вытяжной вентиляции - 22,4 тыс.руб., на приобретение фильтров для вытяжки - 58,3 тыс.руб., на приобретение микромотора для стоматологической установки и пистолета «воздух-вода» - 52,3 тыс.руб.; МБОУ КГО «Гимназия» на разработку проекта капитального ремонта здания по адресу ул. Калевала д.7 - 145,0 тыс.руб*.); в сумме 300 тыс. руб. - на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, и на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде; в сумме 196,0 тыс. руб. – на фонд оплаты труда в органах местного самоуправления Костомукшского городского округа; в сумме 172,4 тыс. руб. - на фонд оплаты труда МКУ «ЦБ КГО» на оплату за работу в выходные и праздничные дни в сумме 108,6 тыс. руб. - на размещение плакатов с изображением участников СВО на наружных конструкциях; в сумме 105,6 тыс. руб. - на софинансирование мероприятий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов; в сумме 70,2 тыс. руб. - на приобретение билетов на посещение билетов в бассейн для детей участников СВО; в сумме 1,5 тыс. руб. - на приобретение бинокля для спасателей);

- увеличены расходы Муниципальному казенному учреждению «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа» на общую сумму 599,2 тыс. руб. (в том числе: в сумме 10,2 тыс. руб. - на приобретение счетчиков воды; в сумме 88,4 тыс. руб.

- на возмещение эксплуатационных расходов по коммунальным услугам и содержанию здания; в сумме 227,0 тыс. руб. - на ремонт служебного автомобиля; в сумме 136,7 тыс. руб. - на расходы по оплате тепловой энергии; в сумме 136,9 тыс.руб. - на ремонт помещений по ул. Калевала, 13);

- уменьшены расходы администрации Костомукшского городского округа на сумму 817,5 тыс. руб. на проведение строительного контроля и авторского надзора по строительству объекта «ФОК г. Костомукши-лыжный комплекс «Костомукша» 1-ый этап строительства (корректировка)» (за счет доведения субсидии на реализацию мероприятий по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной (муниципальной) собственности для занятий физической культурой и спортом (ФОК г. Костомукши - лыжный комплекс «Костомукша», 1-ый этап строительства (корректировка);

3) на сумму **25 642,2** тыс. руб. увеличены расходы за счет прочих безвозмездных поступлений в сумме 19 000,0 тыс. руб., указанных в подпункте 2 пункта 2.1.1 настоящего заключения, а также за счет остатков средств от платных услуг и целевых средств (прочих безвозмездных поступлений) по состоянию на 01 января 2024 года в общей сумме 6 642,2 тыс. рублей.

2.1.3 В проекте решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год в сумме **49 106,6** тыс. руб., на плановый период 2025 и 2026 года в сумме **43 006,3** ежегодно. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год увеличен на сумму 3 765,0 тыс. руб., в, основном за счет остатка средств дорожного фонда на 01 января 2024 года.

2.1.4 В проекте решения о бюджете на 2024 год предусмотрен объем бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, и на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в сумме **58 707,0** тыс. руб. (в размере прогнозируемого на 2024 год объема доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 58 407,0 тыс. руб. и платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде (за исключением вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях, а также вреда, причиненного водным объектам), подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, в сумме 300,0 тыс. руб.).

2.1.5 В проекте решения предусмотрено также перераспределение бюджетных ассигнований на 2024 год, которое не влечет изменение общего объема расходов бюджета.

2.1.6 Планируемый в проекте решения дефицит бюджета на 2024 год составляет сумму **110 567,2** тыс. руб. (**19,0** % от общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Дефицит бюджета превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений*) в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» определены в новой редакции Приложения № 12 к решению Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В проекте решения источниками финансирования дефицита бюджета на 2024 год являются:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 110 567,2 тыс. рублей.

В остатках средств на счетах по учету средств местного бюджета числятся остатки средств по доходам от платы за негативное воздействие на окружающую среду на 01 января 2024 года в сумме 66 245,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01 сентября 2022 года Федеральный закон «Об охране окружающей среды» дополнен статьей 16.6 «Использование платы за негативное воздействие на окружающую среду», согласно которой установлено:

Плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности (пункт 1 статьи 16.6).

Использование платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленной в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта Российской Федерации, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 2 статьи 16.6).

Порядок разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта Российской Федерации, а также состав такого плана и требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 3 статьи 16.6).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду носит целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные настоящей статьей (пункт 4 статьи 16.6).

В аналогичном порядке определено использование средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (статья 75.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды») и средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований (статья 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 года № 1370 определен Порядок разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации и утверждены Правила разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил план мероприятий разрабатывается и утверждается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по форме согласно приложению № 1 к Правилам.

Пунктом 3 Правил определено, что в план мероприятий включаются мероприятия по выявлению и оценке объектов накопленного вреда и иные мероприятия (далее - природоохранные мероприятия) по перечню согласно приложению № 2 к Правилам.

Мероприятия по выявлению и оценке объектов накопленного вреда, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, предусмотренные разделом 1 перечня, утвержденным Приложением № 2 Правил (далее – Перечень), включаются в план мероприятий в первоочередном порядке.

Иные мероприятия, предусмотренные разделами 2 - 10 Перечня, включаются в план мероприятий исходя из степени приоритетности решения имеющихся в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) экологических проблем.

Природоохранные мероприятия включаются в план мероприятий только в случае, если их реализация предусмотрена на объектах (территориях, акваториях), находящихся в государственной (муниципальной) собственности, а также бесхозяйных объектах (пункт 4 Правил).

Указанными Правилами установлены сроки направления уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации проекта плана мероприятий и его утверждения (не позднее 10 ноября текущего финансового года направляется на согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и утверждается не позднее 3 рабочих дней со дня получения согласования Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации).

До настоящего времени в Республике Карелия план мероприятий, указанный в пункте 2 статьи 16.6, пункте 2 статьи 75.1 и пункте 2 статьи 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», не утвержден.

Следует также отметить, что Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 года № 1370 «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации, разработаны и направлены письмом от 27 октября 2022 года № 19-53/42916 Методические рекомендации по разработке плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», субъекта Российской Федерации (далее – Методические рекомендации).

Согласно пункту 5 Методических рекомендаций планы разрабатываются и утверждаются в целях получения субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) возможности расходования средств, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований (далее - экологические платежи).

Пунктом 6 Методических рекомендаций установлено, что расходование экологических платежей на мероприятия, не включенные в утвержденный в соответствии с Правилами план, не допускается. Для включения (замены) природоохранного мероприятия в план необходимо осуществить его корректировку в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 7 Методических рекомендаций рекомендовано на законодательном уровне субъекта Российской Федерации (муниципального образования) урегулировать механизмы

расходования остатков средств, поступивших от экологических платежей, включая поступления сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования). О принятых нормативных правовых актах, предусматривающих внедрение таких механизмов, рекомендуется официально информировать Минприроды России с приложением подтверждающих документов.

Статьей 31 БК РФ установлен принцип самостоятельности бюджетов, в соответствии с которым органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), а также вправе и обязаны самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

При этом согласно установленному статьей 35 БК РФ принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в частности, в части, касающейся расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

В соответствии с частью 3 статьи 96 БК РФ остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года: в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, а также в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

С учетом вышеизложенного, можно предположить, что имеется противоречие между положениями статей 31, 35, 96 БК РФ и статей 16.6, 75.1, 78,2 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

2.2 В проекте решения предусмотрено изменение основных характеристик бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2025 года:

- общий объем доходов уменьшен на 426,9 тыс. руб. и составил сумму **1 217 831,7** тыс. руб.;
- общий объем расходов уменьшен на 170,5 тыс. руб. и составил сумму **1 290 980,3** тыс. руб. (в том числе общий объем условно утверждаемых расходов в сумме 16 696,1 тыс. руб.);
- дефицит бюджета увеличен на 256,4 тыс. руб. и составил сумму **73 148,6** тыс. рублей.

2.2.1 Уменьшение общего объема доходов бюджета на плановый период 2025 года на сумму **426,9** тыс. руб. предусмотрено за счет уменьшения поступлений по субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

Основания для внесения указанных в данном пункте изменений:

- Закон Республики Карелия от 19 декабря 2023 года № 2916-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение № 12);

- Уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов от Министерства финансов Республики Карелия от 01 февраля 2024 г. № 801-2024-176/02.

2.2.2 Уменьшение общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2025 года на сумму **170,5** тыс. руб. предусмотрено за счет:

- уменьшения расходов за счет субсидии из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях на 426,9 тыс. руб.;

- увеличения расходов на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, и на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на сумму 250,0 тыс. руб.;

- увеличения условно утверждаемых расходов на 6,4 тыс. рублей.

2.2.3 В проекте решения о бюджете на плановый период 2025 года предусмотрен объем бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, и на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в общей сумме **58 657,0** тыс. руб. (в размере прогнозируемого объема доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду на плановый период 2025 года в сумме 58 407,0 тыс. руб. и платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде (за исключением вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях, а также вреда, причиненного водным объектам), подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования в сумме 250,0 тыс. руб.).

2.2.4 В проекте решения предусмотрено также перераспределение бюджетных ассигнований на плановый период 2025 года, которое не влечет изменение общего объема расходов бюджета.

2.2.5 Планируемый в проекте решения размер дефицита бюджета на плановый период 2025 года составляет сумму **73 148,6** тыс. руб. (12 % от общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), и превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2025 года определены в новой редакции Приложения № 13 к решению Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», в соответствии со статьей 96 БК РФ (изменение

остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме в сумме 73 148,6 тыс. рублей).

В проекте решения источниками финансирования дефицита бюджета на плановый период 2025 года являются:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 73 148,6 тыс. рублей.

2.3 В проекте решения предусмотрено изменение основных характеристик бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2026 года:

- общий объем доходов увеличен на сумму 3 163,8 тыс. руб. и составил сумму **1 152 232,5** тыс. руб.;

- общий объем расходов увеличен на 3 437,5 тыс. руб. и составил сумму **1 218 729,2** тыс. руб. (в том числе общий объем условно утверждаемых расходов в сумме 34 246,7 тыс. руб.);

- дефицит бюджета увеличен на 273,7 тыс. руб. и составил сумму **66 496,7** тыс. рублей.

2.3.1 Увеличение общего объема доходов бюджета на плановый период 2026 года на общую сумму **3 163,8** тыс. руб. предусмотрено за счет:

- увеличения поступления на сумму 3 666,8 тыс.руб. по субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- сокращения поступления на сумму 503,0 тыс. руб. по субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организация.

Основания для внесения указанных в данном пункте изменений:

- Закон Республики Карелия от 19 декабря 2023 года № 2916-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (Приложение № 12);

- Уведомление о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов от Министерства финансов Республики Карелия: от 29 декабря 2023 г. № 801-2024-320/02; от 29 декабря 2023 г. № 801-2024-302/02; от 01 февраля 2024 г. № 801-2024-176/02.

2.3.2 Увеличение общего объема расходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на сумму **3 437,5** тыс. руб. на плановый период 2026 года предусмотрено за счет:

- увеличения расходов на сумму 3 163,8 тыс. руб. за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия, которые распределены согласно целям расходования, указанным в пункте 2.3.1 настоящего заключения;

- увеличения расходов на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, и на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде на сумму 260,0 тыс. руб.;

- увеличения условно утверждаемых расходов на 13,7 тыс. рублей.

2.3.3 В проекте решения о бюджете на плановый период 2026 года предусмотрен объем бюджетных ассигнований на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, и на выявление объектов накопленного вреда

окружающей среде и (или) организацию ликвидации накопленного вреда окружающей среде в общей сумме **58 667,0** тыс. руб. (в размере прогнозируемого объема доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду на плановый период 2026 года в сумме 58 407,0 тыс. руб. и платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде (за исключением вреда, причиненного окружающей среде на особо охраняемых природных территориях, а также вреда, причиненного водным объектам), подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования в сумме 260,0 тыс. руб.).

2.3.4 В проекте решения предусмотрено также перераспределение бюджетных ассигнований на плановый период 2026 года, которое не влечет изменение общего объема расходов бюджета.

2.3.5 Планируемый в проекте решения размер дефицита бюджета на плановый период 2026 года составляет сумму **66 496,7** тыс. руб. (11 % от общего годового объема доходов бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), и превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на плановый период 2026 года определены в новой редакции Приложения № 13 к решению Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV«О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», в соответствии со статьей 96 БК РФ.

В проекте решения источниками финансирования дефицита бюджета на плановый период 2026 года являются:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 66 496,7 тыс. рублей.

3. В проекте решения предусмотрено внесение изменений в пункт 14 решения Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в части установления случаев использования остатка средств местного бюджета на начало текущего финансового года:

в случае обращения главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» согласно Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «Костомукшский городской округ» остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться:

- на увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных муниципальных контрактов;

- на увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных соглашений (договоров) на предоставление субсидий юридическим лицами, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных соглашений (договоров).

В соответствии с частью 3 статьи 96 БК РФ остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года: в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного

фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, а также в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Таким образом, предусмотренные в проекте решения изменения в пункт 14 решения Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», соответствуют части 3 статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании пункта 4 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», и с учетом вышеизложенного, контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» рекомендует принять проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2023 года № 216-СО/IV «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» к рассмотрению Советом Костомукшского городского округа.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ» О.Ю. Шадрина