

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Администрация Костомукшского  
городского округа

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 22 октября 2015 г. № 1228  
г. Костомукша

Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2016-2020 годы

Во исполнение Федерального закона от 01 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности» администрация Костомукшского городского округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ**

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2016-2020 годы .

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2016 г. и подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации по социальным вопросам.

И.о. главы администрации

П.Г. Зелинский

Согласовано:

---

Начальник УКЗСМиСП  
Начальник УЭР  
Юридический отдел

Приложение к постановлению  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2015 г. № \_\_\_\_\_

# ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

(«дорожная карта»)

по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2016-2020 годы

## 1. Общие положения

В Конвенции о правах инвалидов (далее именуется – Конвенция), ратифицированной Российской Федерацией, доступная среда жизнедеятельности является ключевым условием интеграции инвалидов в общество. Способность инвалидов быть независимыми экономическими субъектами, участвовать в политической, культурной и социальной жизни общества отражает уровень реализации их прав как граждан социального государства, создает предпосылки для реализации их потенциала и способствует социальному и экономическому развитию государства.

Устранение существующих барьеров для инвалидов во всех сферах их жизнедеятельности является важной социальной проблемой.

Отсутствие условий доступности является главным препятствием для всесторонней интеграции инвалидов в общество, и, следовательно, не позволяет людям, имеющим ограничения в здоровье, быть равноправными членами гражданского общества и в полном объеме реализовывать свои конституционные права.

В 2014 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее именуется – закон), направленный на создание для инвалидов равных возможностей в реализации общегражданских прав. В развитие закона принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности», в соответствии с которым федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления должны разработать план мероприятий («дорожная карта») по повышению доступности объектов и услуг для инвалидов.

Разработанный план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Муниципальном образовании «Костомукшский городской округ» на 2016-2020 годы (далее – «дорожная карта») является документом планирования взаимоувязанных по срокам реализации и исполнителям

мероприятий, проводимых в целях поэтапного обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг, установленных статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также иными федеральными законами, правовыми актами Муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее – МО «Костомукшский городской округ»), регулирующими вопросы предоставления услуг населению в соответствующих сферах деятельности.

План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг разработан во исполнение:

Конвенции ООН о правах инвалидов;

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федерального закона от 01 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности»;

поручения Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2015 г. № ОГ-П12-571;

Государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 297;

Региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы.

### **1. Текущее состояние и проблемы сложившиеся в сфере обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов**

В МО «Костомукшский городской округ» по состоянию на 01 октября 2015 г. проживает 29 586 человек, численность инвалидов составляет 1930 человек (6,5% от общей численности населения округа), в том числе: 263 человека – инвалиды 1 группы, 929 человек - инвалиды 2 группы, 656 человек - инвалиды 3 группы, 82 человека – дети инвалиды.

С целью разработки системы мер комплексного характера, обеспечивающей доступность для инвалидов объектов и услуг в наиболее

значимых сферах жизнедеятельности, на территории МО «Костомукшский городской округ» разработан план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Для достижения указанной цели необходимо, в первую очередь, решить задачу по совершенствованию нормативно-правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН) в МО «Костомукшский городской округ». Выполнение поставленной задачи потребует разработки и принятия нормативных правовых актов о порядке организации паспортизации и классификации объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; определению порядка мониторинга обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к объектам социальной и транспортной инфраструктуры на территории МО «Костомукшский городской округ» и порядка взаимодействия органов исполнительной власти в проведении паспортизации и классификации объектов и услуг.

Реализация Региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы осуществляется в межведомственном взаимодействии исполнительных органов государственной власти, муниципальных органов власти, в рамках утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в том числе в рамках государственных, ведомственных и муниципальных программ с привлечением бюджетных средств и внебюджетных источников.

Во исполнение письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 13-6/10/П-1369 с целью уточнения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры и видов работ по приспособлению объектов для инвалидов и других МГН необходимо провести работу по оценке текущего состояния доступности объектов, актуализации всех существующих паспортов доступности приоритетных объектов в соответствии с методикой, утвержденной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 25 декабря 2012 № 627.

По итогам проведенной работы определить первоочередные меры по обустройству и адаптации объектов социальной инфраструктуры, составить планы развития учреждений по поэтапному приведению до 2020 года действующих объектов и порядков предоставления на них услуг в соответствии с требованиями по обеспечению их доступности для инвалидов.

В результате в «дорожной карте» должны быть отражены мероприятия, предусматривающие работы за период до 2020 года по обеспечению доступности объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры для инвалидов и других МГН в приоритетных сферах жизнедеятельности.

Задача органов исполнительной власти довести показатель доступности объектов социальной инфраструктуры до 100 процентов. Однако отсутствие технической возможности по оборудованию зданий с учетом строительных норм и правил, не позволяет провести работы по адаптации объектов в полном объеме с учетом нужд инвалидов.

В связи с этим, администрацией Костомукшского городского округа будут приниматься меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги, либо, когда это возможно, предоставления необходимой услуги по месту жительства или в дистанционном режиме.

В настоящее время в МО «Костомукшский городской округ» намечены позитивные изменения в части приобретения транспорта, адаптированного для перевозки инвалидов. В 2015 году приобретен специализированный автомобиль для перевозки инвалидов (закреплен за МБУ «Центр социального обслуживания населения»).

В сфере строительства согласно статье 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181 – ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются. В связи с этим, согласно действующему градостроительному законодательству строительство в МО «Костомукшский городской округ» осуществляется на основании проектной документации, прошедшей экспертизу, в том числе экспертизу проектных решений в части выполнения свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

В сфере потребительского рынка в МО «Костомукшский городской округ» осуществляют деятельность 12 универсамов, супермаркетов и магазинов сетевых компаний. Не все объекты розничных сетевых компаний приспособлены для реализации инвалидами своих конституционных прав. Проектная документация на вновь строящиеся и реконструируемые объекты разрабатывается в соответствии с требованиями действующего законодательства. Розничные сетевые магазины, осуществляющие деятельность на территории МО «Костомукшский городской округ», расположены на нижних этажах зданий, либо в отдельно стоящих зданиях, в которых по имеющейся у собственников возможности организована доступная среда. На парковках вблизи социально значимых объектов городской инфраструктуры отведены специальные парковочные места для спецтранспорта инвалидов.

Вместе с тем, доступность объектов торговли для инвалидов и других МГН в сельской местности в МО «Костомукшский городской округ» на сегодняшний день не обеспечена.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства по результатам мониторинга жилищного фонда в МО «Костомукшский городской округ» установлено, что по состоянию на 1 октября 2015 г. из 182 многоквартирных домов в 40 многоквартирных домах оборудованы лифты, в 42 домах имеются необходимые приспособления (пандусы, поручни) для обеспечения доступности инвалида к общему имуществу многоквартирного дома.

Вместе с тем, основной проблемой является невозможность обустройства многоквартирных жилых домов и общественных зданий, ранее введенных в эксплуатацию, в соответствии с современными требованиями, предъявляемыми к аналогичным сооружениям, в связи с отсутствием технической возможности установки, перепланировки, ремонта.

Во всех вновь построенных многоквартирных домах требования по доступности жилых домов для инвалидов и других МГН соблюдаются.

Интеграция инвалидов в общество в полном объеме возможна при соблюдении условий, как доступности объектов социальной инфраструктуры, так и обеспечения доступности предоставляемых услуг. С этой целью в «дорожной карте» предусмотрены мероприятия по расширению спектра услуг, оказываемых инвалидам, повышения их качества, соблюдению безусловной доступности, независимо от особых потребностей инвалидов. Реализация мероприятий по повышению доступности услуг будет способствовать равенству возможностей инвалидов и других МГН в получении услуг наравне с другими, расширению их участия в социальной и культурной жизни.

Проводимые ежегодно социальные исследования по изучению мнения инвалидов о доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности и об отношении населения к проблемам инвалидов свидетельствуют о позитивных изменениях в повышении доступности для инвалидов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и услуг и о более толерантном отношении общества к проблемам инвалидов и постепенном решении их проблем.

С целью соблюдения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, оказания им помощи в преодолении барьеров, мешающих их использованию (получению) наряду с другими лицами во всех сферах жизнедеятельности и разработана «дорожная карта».

## **2. Цель и задачи плана «дорожной карты»**

Целью мероприятий «дорожной карты» является обеспечение к концу 2020 года на территории МО «Костомукшский городской округ» условий доступности объектов и услуг во всех приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидам и другим МГН.

Достижение указанной цели предусматривает решение следующих задач:

Задача 1. Повышение уровня доступности приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидам и другим МГН на территории МО «Костомукшский городской округ».

Реализация данной задачи будет способствовать созданию условий для интеграции инвалидов в общество и повышению качества жизни инвалидов в современных условиях.

Задача 2. Повышение уровня доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушенных функций организма.

Реализация данной задачи будет способствовать повышению качества и доступности предоставляемых инвалидам услуг с учетом имеющихся у них нарушенных функций организма, вести независимый образ жизни.

Задача 3. Совершенствование нормативно-правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН на территории МО «Костомукшский городской округ».

Реализация данной задачи позволит оптимизировать межведомственное взаимодействие организаций различных форм собственности при обеспечении доступности для данной категории граждан приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности.

Задача 4. Информационно-методическое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

Реализация данной задачи повысит уровень профессиональной компетентности специалистов, работающих с инвалидами, обеспечит создание эффективно действующей системы информационного обеспечения инвалидов.

В целях объективной оценки состояния доступности среды на территории МО «Костомукшский городской округ» для предоставления актуальной информации инвалидам и организациям предусматривается формирование карт доступности объектов и услуг на основании данных их паспортизации.

К концу 2015 года должна быть проведена паспортизация и сформированы паспорта доступности, создана карта доступности по всем объектам системы здравоохранения, социальной защиты и социального обслуживания, образования, физической культуры и спорта, культуры, занятости и транспорта.

### **3. Сроки и этапы реализации мероприятий «дорожной карты»**

Реализация мероприятий «дорожной карты» рассчитана на 5 лет с 2016 по 2020 годы и включает три этапа:

первый этап - 2016 год;

второй этап - 2017-2019 годы;



третий этап - 2020 год.

Первый этап - оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН, выявление и определение степени соответствия требованиям доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, жилищного фонда, услуг образования и культуры, здравоохранения, спорта и отдыха посредством паспортизации и мониторинга, разработка нормативных правовых, методических и информационных документов и материалов; проведение мероприятий по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Второй этап - реализация конкретных мероприятий в области обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, повышение качества социальной реабилитации, развитие информационного пространства и коммуникаций, трудоустройства, занятости.

Третий этап – проведение мониторинга состояния доступности для инвалидов объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности в МО «Костомукшский городской округ» и разработка, в случае необходимости, плана мероприятий «дорожной карты» на следующий период.

## **5. Оценка эффективности реализации мероприятий «дорожной карты»**

Механизм реализации «дорожной карты» включает в себя планирование и прогнозирование, реализацию мероприятий «дорожной карты», мониторинг и контроль хода выполнения «дорожной карты», уточнение и корректировку мероприятий «дорожной карты», целевых показателей.

В результате реализации мероприятий ожидаются позитивные изменения значений показателей социально-экономического развития в МО «Костомукшский городской округ», характеризующих положение инвалидов, уровень и качество их жизни, трудовой занятости инвалидов, а также повышение культурного уровня и толерантности в обществе.

Социальная эффективность мероприятий «дорожной карты» будет выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет увеличения уровня информированности инвалидов и других МГН о доступных социально значимых объектах и услугах, преодоления социальной изоляции и включенности инвалидов и других МГН в жизнь общества, повышения уровня и качества услуг, предоставляемых для инвалидов и других МГН, доступности объектов социальной инфраструктуры городского округа.

К основным рискам реализации «дорожной карты» относятся:

1) финансовые риски. Недостаточность финансирования из республиканского бюджета мероприятий «дорожной карты». Для снижения последствий такого риска предполагается своевременное внесение предложений по перераспределению средств, выделенных на реализацию мероприятий;

2) организационные риски. Уровень решения поставленных задач зависит от принятия необходимых нормативных правовых актов, государственных контрактов, договоров. Преодоление организационных рисков может быть осуществлено путем организации четкого взаимодействия между соисполнителями «дорожной карты» и поставщиками товаров, работ и услуг, подведомственными администрации Костомукшского городского округа учреждениями. Другим организационным риском является недостаточный перечень мероприятий государственной программы, направленных на создание условий для решения поставленных задач. Для исключения этого риска необходим своевременный анализ проводимых мероприятий и проведение промежуточной оценки их необходимости;

3) социальные риски. Достижение поставленных целей и задач «дорожной карты» зависит от общественной оценки и поддержки проводимых мероприятий. Преодоление риска может быть осуществлено путем проведения активной информационно-разъяснительной политики среди населения, установления взаимодействия и постоянных контактов с институтами гражданского общества;

4) отсутствие технических возможностей. Невозможность обустройства зданий, ранее введенных в эксплуатацию, в соответствии с современными требованиями, предъявляемыми к аналогичным сооружениям.